

北海道生物多様性保全計画に基づく施策の 進捗状況の点検・評価結果

令和4年3月

北海道

< 目 次 >

| | | |
|-----|-----------------------------|----|
| I | はじめに | 1 |
| II | 点検・評価の進め方 | 1 |
| | 1 点検・評価の流れ | |
| | 2 点検・評価の考え方 | |
| III | 目標・基本方針別の進捗状況と課題 | |
| | 目標1 地域の特性に応じた多様な生態系や動植物の保全 | |
| | 基本方針 ① | 6 |
| | 基本方針 ② | 10 |
| | 基本方針 ③ | 14 |
| | 目標2 地域の特性に応じた生態系構成要素の持続的な利用 | |
| | 基本方針 ① | 20 |
| | 基本方針 ② | 25 |
| IV | まとめ（評価と今後の方向性） | 28 |
| | 資料編 | |
| | 資料1 計画関連指標の動向一覧 | 33 |
| | 資料2 関連指標の進捗状況（詳細） | 36 |
| | 資料3 計画参考データの動向 | 47 |
| | 資料4 目標・基本方針別点検・評価シート | 58 |

北海道生物多様性保全計画に基づく施策の点検・評価結果について

I はじめに

生物多様性基本法の「生物多様性地域戦略」にも位置づけられる生物多様性保全計画(以下「計画」)について、計画期間の概ね10年を経過したことに加え、次期生物多様性国家戦略策定の動きなどの情勢の変化を踏まえた計画の見直しに向け、平成26年に行った点検・評価後の計画に掲げた施策の実施状況や、各目標・基本方針の進捗について点検・評価を行いました。

II 点検・評価の進め方

1 点検・評価の流れ

計画では、生物多様性の保全と持続可能な利用に関する2つの目標と、その目標を達成するための基本方針を設定しており、この基本方針を受け、それぞれ生態系別施策、重要地域の保全施策、横断的・基盤的施策別に実施方針を示し、具体的な取組を示しています。これらの取組について、実施状況を概括したうえで、各目標及び基本方針の進捗状況の評価、課題の整理を行うとともに、まとめとして、全体的な評価結果とそこから考えられる計画の今後の方向性を提示しました。

2 点検・評価の考え方

点検・評価は、計画の「目標と基本方針(表1参照)」に掲げる項目毎に、次の内容を基に実施しました。

- (1) それぞれの実施方針に掲げた施策の実施状況
- (2) 平成26年5月に行った前回の点検・評価以降に行われた環境基本計画の点検・評価の結果
- (3) 平成27年9月に新たに追加した関連指標の動向

このうち、各実施方針がどの目標・基本方針に関わっているかについては、計画では示していないことから、表2にその関係を整理しました。また、環境基本計画[第2次計画]改訂版で記載のあった分野・施策と計画の目標・基本方針との関係は、表3に示しました。関連指標一覧及び実施方針毎の関連指標群は、表4及び表5参照のこと。

表1：計画の目標と基本方針(計画Ⅳ-1より)

| |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 【目標1】地域の特性に応じた多様な生態系や動植物の保全 |
| <基本方針> ① 地域の特性を認識するため、生態系やそれを構成する生物などの現状把握を図る ② 絶滅のおそれのある動植物や重要な生態系の保全を図る ・ 絶滅原因の減少と遺伝的多様性の確保 ・ 希少種の個体数の回復 ・ 必要に応じた外来種の防除 ③ 安定的な生態系やそれを形成する動植物の維持を図る |
| 【目標2】地域の特性に応じた生態系構成要素の持続可能な利用 |
| <基本方針> ① 生物多様性に及ぼす影響を少なくする生態系構成要素の持続的な利用を図る ・ 生態系や種の保全を考慮した動植物の利用 ・ 環境負荷を抑え、循環利用に配慮した大気や水の利用 ② 生物多様性に及ぼす影響を少なくする土地利用を図る ・ 自然条件を考慮した適正な区分と利用 ・ 環境負荷の抑制と土地利用目的の両立 |

表2：生物多様性保全計画の施策別実施方針と目標・基本方針との関係

| 施策別実施方針 | 目標・基本方針 | 関連指標の有無 | 目標1 地域特性に応じた多様な生態系や動植物の保全 | | | 目標2 地域特性に応じた生態系構成要素の持続可能な利用 | |
|---------------------|-----------------------|---------|---------------------------|---------------|---------------|-----------------------------|-----------------|
| | | | 基本方針① (現状把握) | 基本方針② (保全) | 基本方針③ (維持) | 基本方針① (持続可能な利用) | 基本方針② (土地利用) |
| 1-(1) 生態系別施策(高山) | | | | | | | |
| | ①原生状態の厳格な保護 | 無 | ○ | ○ | | | |
| | ②レクリエーション活動との調和 | 有 | | ○ | ○ | | ○ |
| 1-(2) 生態系別施策(森林) | | | | | | | |
| | ①原生的・自然性の高い天然林保護 | 有 | ○ | ○ | | | ○ |
| | ②生物多様性の保全に配慮した森林施業 | 有 | | | ○ | ○ | |
| | ③森林の復元 | 無 | | | ○ | | ○ |
| 1-(3) 生態系別施策(湿原) | | | | | | | |
| | ①人手の加わっていない湿原の保全 | 有 | ○ | | ○ | | |
| | ②湿原に及ぼす負荷軽減とワイズユース | 有 | | | ○ | ○ | ○ |
| | ③湿原の再生・復元 | 有 | ○ | ○ | ○ | | |
| 1-(4) 生態系別施策(河川・湖沼) | | | | | | | |
| | ①取り巻く環境に応じた河川の保全 | 有 | | | ○ | | ○ |
| | ②河川・湖沼環境の再生・復元 | 無 | | | ○ | ○ | ○ |
| 1-(5) 生態系別施策(海岸) | | | | | | | |
| | ①自然海岸の保全 | 無 | | ○ | ○ | | ○ |
| | ②生物多様性に配慮した国土保全と海岸再生 | 無 | | | ○ | | ○ |
| 1-(6) 生態系別施策(浅海域) | | | | | | | |
| | ①浅海域の保全と水産業の調和 | 無 | | ○ | ○ | ○ | |
| | ②浅海域の再生・復元 | 無 | | | ○ | ○ | ○ |
| 1-(7) 生態系別施策(農村) | | | | | | | |
| | ①環境に配慮した農村空間の構築 | 無 | | | ○ | ○ | ○ |
| | ②自然と共生する農耕地整備 | 有 | | | ○ | ○ | ○ |
| 1-(8) 生態系別施策(都市) | | | | | | | |
| | ①都市化に伴う影響軽減 | 無 | | | ○ | | ○ |
| | ②都市における水と緑の連続性確保 | 有 | | | ○ | | ○ |
| 2 重要地域の保全施策 | | | | | | | |
| | (1)自然環境保全地域等 | 有 | | ○ | ○ | | |
| | (2)自然公園 | 有 | | ○ | ○ | ○ | |
| | (3)世界自然遺産 | 無 | ○ | ○ | ○ | ○ | |
| 3 横断的・基盤的施策 | | | | | | | |
| | (1)鳥獣保護管理施策 | 有 | ○ | ○ | ○ | ○ | |
| | (2)希少野生生物の保護施策 | 有 | ○ | ○ | | | |
| | (3)文化財保護施策 | 有 | ○ | ○ | | | |
| | (4)外来生物対策 | 有 | ○ | ○ | | | |
| | (5)生物多様性保全に関わる調査等 | 有 | ○ | | | | |
| | (6)持続的利用に関する研究 | 無 | ○ | | | | |
| | (7)遺伝子組換え生物 | 有 | | | ○ | ○ | |
| | (8)普及啓発 | 有 | | | ○ | | |
| | (9)自然とのふれあい施策 | 有 | | | ○ | ○ | |
| | (10)環境影響評価 | 無 | | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | (11)低炭素・循環型社会形成に向けた取組 | 無 | | ○ | ○ | ○ | ○ |

<凡例> ○：施策別実施方針の施策のうち、各目標・基本方針に該当するものが含まれるもの。今回はそれらの施策を、各目標・基本方針別に点検・評価しています。

表3：環境基本計画[第2次計画]改訂版の分野・施策と計画の目標・基本方針との関係

| 分野・施策 | | 目標・基本方針 | 施策 No. | 目標1 地域特性に応じた多様な生態系や動植物の保全 | | | 目標2 地域特性に応じた生態系構成要素の持続可能な利用 | |
|------------------------------|---|-----------------------------|--------|---------------------------|---------------|---------------|-----------------------------|-----------------|
| | | | | 基本方針① (現状把握) | 基本方針② (保全) | 基本方針③ (維持) | 基本方針① (持続可能な利用) | 基本方針② (土地利用) |
| 1 地域から取り組む地球環境の保全 | | | | | | | | |
| ①地球温暖化対策の推進 | ア | 低炭素型ライフスタイル・ビジネススタイルへの転換 | 1 | | | | | |
| | イ | 地域の特性を活かした環境にやさしいエネルギーの導入 | 2 | | | | | |
| | ウ | 森林等における吸収源対策 | 3 | | | | | |
| | エ | 気候変動への適応策の検討 | 4 | | | | | |
| ②その他の地球環境保全対策の推進 | | | 5 | | | | | |
| 2 北海道らしい循環型社会の形成 | | | | | | | | |
| ①3Rの推進 | | | 6 | | | | | |
| ②廃棄物の適正処理の推進 | | | 7 | | | | | |
| ③バイオマスの利活用の推進 | | | 8 | | | | | |
| ④リサイクル関連産業を中心とした循環型社会ビジネスの振興 | | | 9 | | | | | |
| 3 自然との共生を基本とした環境の保全と創造 | | | | | | | | |
| ①自然環境等の保全及び快適な環境の創造 | ア | すぐれた自然環境の保全 | 10 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | イ | 公益的な機能の高い森林の保全 | 11 | | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | ウ | 快適な環境の保全と創造 | 12 | | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | エ | 北海道らしい景観の形成 | 13 | | ○ | | | ○ |
| ②知床世界自然遺産の厳格な保全と適正利用 | | | 14 | ○ | ○ | ○ | ○ | |
| ③自然とのふれあいの推進 | ア | 自然とのふれあいの場と機会の確保 | 15 | | | ○ | ○ | |
| | イ | 自然の適正な利用 | 16 | | | ○ | ○ | |
| | ウ | 飼養動物の愛護と管理 | 17 | | ○ | | | |
| ④野生生物の保護管理 | ア | 希少野生動植物種の保護 | 18 | ○ | ○ | | | |
| | イ | 外来種の防除の推進 | 19 | ○ | ○ | | | |
| | ウ | 野生鳥獣の適正な保護管理 | 20 | ○ | ○ | ○ | ○ | |
| 4 安全・安心な地域環境の確保 | | | | | | | | |
| ①大気・水などの生活環境の保全 | ア | 大気環境の保全 | 21 | | | | ○ | |
| | イ | 水環境の保全 | 22 | | | ○ | ○ | ○ |
| | ウ | 騒音・振動・悪臭防止・土壌汚染・地盤沈下対策 | 23 | | | | | |
| ②化学物質等による環境汚染の未然防止 | | | 24 | | | | | |
| ③その他の生活環境保全対策 | | | 25 | | | | | |
| 5 各分野に共通する施策の展開 | | | | | | | | |
| ①環境に配慮する人づくりの推進 | ア | 環境教育の推進・環境に優しいライフスタイルの定着 | 26 | | | | ○ | |
| | イ | 民間団体等の自発的な環境保全活動の促進・協働取組の推進 | 27 | | ○ | ○ | ○ | |
| ②環境と経済の好循環創出 | ア | 環境に配慮した事業活動の推進 | 28 | | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | イ | 環境と調和した産業の展開 | 29 | | | ○ | ○ | ○ |
| | ウ | 環境ビジネスの振興 | 30 | | | | | |
| ③環境と調和したまちづくり | | | 31 | | | | | ○ |
| ④基盤的な施策(調査研究・情報提供・国際的な取組) | | | 32 | ○ | | | | |

<凡例> ○：環境基本計画の分野・施策のうち、各目標・基本方針に該当するものが含まれるもの。今回はそれらの施策を、各目標・基本方針別に点検・評価しています。

表4：関連指標一覧

| No. | 指標名称 | 数値目標等(達成年(期間)) |
|-----|------------------------------------|---------------------------|
| 1 | 森林所有者等が生物多様性の保全のために特に森林の整備・保全を行う面積 | 11 万 ha(R4※) |
| 2 | 多様な樹種・林齢で構成された森林の造成面積 | 65 万 ha(R4※) |
| 3 | 北海道らしい里山林*の箇所数 | 100 か所(R4※) |
| 4 | 健全な水循環確保のための流域環境保全計画策定数 | 13 流域(H29) |
| 5 | グリーン農業に取り組む生産集団数 | 650 生産集団(H29) |
| 6 | 有機農業に取り組む農家戸数 | 1,800 戸(H29) |
| 7 | 一人当たり広域都市公園面積 | 3.0m ² /人(H30) |
| 8 | 北海道東部地域におけるエゾシカ個体数指数(推定生息数) | 50(H28) |
| 9 | 北海道西部地域におけるエゾシカ個体数指数(推定生息数) | 200(H28) |
| 10 | 特別天然記念物タンチョウの生息数(越冬分布調査の3箇年平均値) | 1,305 羽(H27～29) |
| 11 | アライグマ生息市町村と「アライグマ防除実施計画」の策定市町村数 | 全市町村(H29) |
| 12 | 開放系での遺伝子組換え作物の栽培計画調査回数 | 年1回(継続)(H21以降) |
| 13 | 「生物多様性」の認知度 | 75%以上(R1※) |
| 14 | 環境教育に取り組んでいる学校の割合 | 100%(H29) |
| 15 | 道民との協働による森林づくりの参加者数 | 66 万人(R14※) |
| 16 | 青少年向け森林教室等の実施校 | 418 校(R4※) |
| 17 | 青少年の森林・林業に関する学習活動を支える指導者数 | 962 人(R4※) |
| 18 | 道民との協働により植え・育てる樹木の本数 | 200 万本(R4※) |

注1：※の付いた達成年については、計画では「平成」表記となっておりますが「令和」に置き換えています。

注2：No.9の「北海道西部地域」は、令和4年3月策定の北海道エゾシカ管理計画(第6期)でいう「中部地域及び北部地域」と同じ。以下同様。

表5: 実施方針毎の関連指標群

| 実施方針区分 | | 実施方針 | 関連指標群 |
|--------|------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 生態系別施策 | | |
| | (1)高山 | ① 原生状態の厳格な保護 ② レクリエーション活動との調和 | — ○自然保護監視員等の人数と監視延べ日数 |
| | (2)森林 | ① 原生的な天然林、自然性の高い天然林の保護 ② 生物多様性の保全に配慮した森林施業 ③ 森林の復元 | ○森林所有者の生物多様性保全目的の整備面積 ○多様な樹種・林齢構成の森林造成面積 ○北海道らしい里山林の箇所数 ○森林所有者の生物多様性保全目的の整備面積 ○森林認証面積 — |
| | (3)湿原 | ① 人手が加わっていない湿原の保全 ② 湿原に及ぼす負荷の軽減とフイズユース ③ 湿原の再生・復元 | ○湿原モニタリング調査の実施地区数 ○ラムサール条約登録湿地箇所数 ○ラムサール条約登録湿地箇所数 ○自然再生事業実施箇所数(湿原) |
| | (4)河川・湖沼 | ① 取り巻く環境に応じた河川の保全 ② 河川・湖沼環境の再生・復元 | ○流域環境保全計画策定数 — |
| | (5)海岸 | ① 自然海岸の保全 ② 生物多様性に配慮した国土保全と海岸の再生 | — — |
| | (6)浅海域 | ① 浅海域の再生と水産業との調和 ② 浅海域の再生・復元 | — — |
| | (7)農村 | ① 環境に配慮した農村空間の構築 ② 自然と共生する農耕地の整備 | — ○グリーン農業に取り組む生産集団数 ○有機農業に取り組む農家戸数 ○北のグリーン農業 Yes! clean の作付面積 ○道内のエコファーマー認定数 |
| | (8)都市 | ① 都市化に伴う影響の軽減 ② 都市における水と緑の連続性の確保 | — ○一人当たり広域都市公園面積 ○緑の基本計画策定市町村数 |
| 2 | 重要地域の保全施策 | | |
| | (1)自然環境保全地域等 | | ○自然保護監視員等の人数と監視延べ日数 |
| | (2)自然公園 | | ○国立公園・道立自然公園の計画見直し件数 ○自然保護監視員等の人数と監視延べ日数 |
| | (3)世界自然遺産 | | — |
| 3 | 横断的・基盤的施策 | | |
| | (1)鳥獣保護管理施策 | | ○道東地域のエゾシカ個体数指数(推定生息数) ○道西部地域のエゾシカ個体数指数(推定生息数) ○エゾシカ捕獲数と農林業被害額 ○道指定鳥獣保護区の指定面積 ○狩猟免許所持者数 |
| | (2)希少野生生物の保護施策 | | ○特別天然記念物タンチョウの生息数 ○特別天然記念物タンチョウ飛来のあった振興局数 ○指定希少野生動植物種の指定種数 ○指定希少野生動植物種のモニタリング調査対象種数 ○自然保護監視員等の人数と監視延べ日数(再掲) |
| | (3)文化財保護施策 | | ○天然記念物の指定件数 |
| | (4)外来生物対策 | | ○「アライグマ防除実施計画」の策定市町村数 ○アライグマの捕獲数と農業等被害額 ○指定外来種の指定種数 ○セイヨウオオマルハナバチバスターズの登録者数 ○特定移入動物の指定種数 |
| | (5)生物多様性に関わる調査等 | | ○野生動植物種の目録を作成した分類群の数 |
| | (6)持続的利用に関する研究 | | — |
| | (7)遺伝子組換え生物等 | | ○開放系での遺伝子組換え作物の栽培計画調査回数 ○北海道遺伝子組換え作物の栽培等による交雑等の防止に関する条例に基づく許可等の件数 |
| | (8)普及啓発 | | ○「生物多様性」の認知度 ○環境教育に取り組んでいる学校の割合 |
| | (9)自然とのふれあい施策 | | ○道民との協働による森林づくりの参加者数 ○青少年向け森林教室等の実施校 ○青少年の森林・林業の学習活動を支える指導者数 ○道民との協働により植え・育てる樹木の本数 ○ボランティアレンジャーの育成研修会参加者数 ○アウトドアガイドの資格認定者数 |
| | (10)環境影響評価 | | — |
| | (11-ア)低炭素社会、循環型社会形成に向けた取組/地球温暖化防止 | | — |
| | (11-イ)低炭素社会、循環型社会形成に向けた取組/循環型社会の形成 | | — |

<凡例> ○: 関連指標(数値目標設定あり)/○: 参考データ(数値目標設定なし)/—: 関連指標群の設定なし

※ 関連指標群の動向を確認するために使用したデータは令和元年度までのものとしています。