

平成16年2月19日現在

# 道州制プログラム(案)

- 北海道を道州制の先行地域に -

試される大地  
北海道

## - 目 次 -

<b>1 道州制をめぐる背景</b>	
地方分権の進展 .....	P 1
道州制とは .....	P 1
道州制の導入の意義 .....	P 1
国における道州制の検討状況 .....	P 2
北海道における道州制の検討 .....	P 2
なぜ、今、道州制か .....	P 2
<b>2 北海道が目指す道州制</b>	
道州制の目指す姿（地域主権の推進） .....	P 3
道州制の基本的な考え方 .....	P 3
国、道州、市町村の役割分担 .....	P 4
税財源のあり方 .....	P 4
<北海道における道州制を基本とする役割イメージ> .....	P 5
<国と地方の役割分担（主なもの（案））> .....	P 6
<b>3 道州制導入までのプロセス</b> .....	P 7
<b>4 道州制の先行実施の考え方</b>	
北海道の位置づけ .....	P 8
先行実施のねらい .....	P 8
先行実施の視点 .....	P 8
先行実施の基本方向 .....	P 9
取組みの概要 .....	P 9
推進方法及び推進体制 .....	P 10
道州制先行実施工程表 .....	P 11
<b>5 道州制先行実施の取組み内容</b> .....	P 12
子どもや高齢者が元気に暮らせる地域社会 .....	P 13
豊かな自然環境をまもる環境重視型社会システムづくり ...	P 18
冬や災害に強い地域づくり .....	P 21
経済再建に向けた産業・雇用政策の推進 .....	P 23
潜在力が開花する北海道観光の形成 .....	P 27
日本の「食」、北海道を支える持続型農業、漁業の確立 ...	P 29
<取組事項一覧> .....	P 33

## 道州制プログラムの策定の趣旨

少子高齢化や高度情報化、グローバル化の進展、環境問題の多様化等、経済社会情勢が大きく変化する中で、北海道は、現在、地域経済の低迷や雇用情勢の悪化、危機的な地方財政など大変厳しい状況に直面しています。

こうした困難を乗り越え、希望に満ちた「新生北海道」へ向かって着実に歩みを進めるためには、地域が自ら知恵を出して自らの価値を創造していくことが必要です。

これまで道では、地方分権の時代にふさわしい自治のあり方を模索する中で、将来的な自治の姿として道州制の検討を行い、平成15年8月には、道州制を基本とした「分権型社会のモデル構想」を策定したところです。

豊かな自然や様々な資源に恵まれた北海道は、今後の発展に向けた大きな潜在力と可能性を持っています。このような条件を生かして、北海道全体を活力に満ちた大地として再生する「新生北海道」の実現への大きなステップとするとともに、地域主権の取組みが住民の暮らしをどのように変えていけるかを全国に対して目に見える形で示していくことを基本に、このたび、道州制に向けた先行的な取組みを行う「道州制プログラム」を策定しました。

道州制は国のかたちを根本から変える究極の分権改革であり、その実現にはまだまだ議論を積み重ねていく必要がありますが、道としては「道州制プログラム」に基づいて、具体的な取組みを一步一步進め、全国に先駆けた新しい自治のフロンティアとして、北海道からの発信に努めていきたいと考えています。

# 1 道州制をめぐる背景

## 地方分権の進展

地方分権は、地方の自主性・自立性を高め、個性豊かで活力に満ちた地域社会を実現しようとするものであり、平成12年4月1日、地方分権一括法の施行により、機関委任事務制度が廃止されるなど、分権型社会へ向けての実質的なスタートが切られました。

現在、基礎自治体である市町村の行財政体制強化に向けた市町村合併の推進、国庫補助負担金、地方交付税及び税源移譲を含む国と地方の税源配分を見直す三位一体改革などが進められています。

## 道州制とは

道州制は、日本全国をいくつかの大きなブロックに分けて、広域的な自治体である道州を設置しようとする構想であり、国は、例えば外交や防衛など、国が本来果たすべき役割に集中し、それ以外は、基本的に自治体が担うかたちに変えようとするものです。

道州制は、現在の都道府県制度の抜本的改革をはじめ、我が国の行政の仕組みを根本から変革しようとするものであり、「この国のかたち」を大きく変えることになります。

## 道州制の導入の意義

国、都道府県、市町村の関係をこれまでの中央主導の縦割りの画一的な行政システムから、住民主導の個性的で総合的な行政システムへの転換を図る地方分権の流れをより確かなものとしていくため、地方への権限移譲の有力な受け皿となりうる新しい自治のかたちとして、道州制の導入に向けた取組みが重要となってきています。

## 国における道州制の検討状況

道州制については、これまでも様々な提言がなされていますが、地方行財政制度の将来像としての統一的な考え方は、未だ確立されていません。

このような中で、国においては、内閣総理大臣の諮問機関である地方制度調査会において、広域自治体としての都道府県のあり方の論議がスタートし、平成15年11月には、第27次の地方制度調査会の最終答申において、道州制に関し、道州制の導入の検討が必要であるとした上で、今後議論すべき論点が示されました。

今後、第28次地方制度調査会において、本格的な論議がなされることとなっています。

## 北海道における道州制の検討

平成12年4月に地方分権一括法が施行され、地方分権のスタートが切られたことを契機として、道においては、将来的な分権型社会を展望して、広大な行政区域を有する北海道にふさわしい地方自治や地域主権の推進を図るため、平成12年5月に道州制検討懇話会を設置し、道州制の検討に着手しました。

平成13年2月には、同懇話会から道州制に関する報告書が出され、その後、市町村や経済団体などとの意見交換、パブリックコメントなどを行いながら、庁内外における論議を経て、平成15年8月、道州制を基本とした「分権型社会のモデル構想」を策定しました。

## なぜ、今、道州制か

### 地方分権の将来像としての道州制

機関委任事務制度の廃止や現在進められている三位一体改革、市町村合併の取り組みは、地方分権を進める上での通過点であり、国と地方の役割を見直し、将来的な地方分権の姿として道州制を位置づけることにより、地方分権改革を一段と加速させることが期待できます。

### 地域の潜在力を引き出し、個性豊かな地域の発展

これまでの国を中心とした中央集権型の行財政システムは、戦後の高度経済成長や国土の均衡ある発展に寄与してきましたが、少子・高齢化が進行し、社会の成熟化が進む今日、多様化する地域の課題やニーズに対応し、厳しい状況が続く地域経済・雇用を再生するためには、地域の持つ潜在力が十分に発揮できる真の分権型行財政システムの構築が急務です。

## 2 北海道が目指す道州制

### 道州制の目指す姿（地域主権の推進）

#### 地域の特性を活かした活力ある地域社会づくり

北海道の各地域が持つ、歴史や文化、自然環境や気象条件など多様な特性を活かし、地域に暮らす住民のニーズに基づいて政策決定を行うことによって、住んでいることを誇りに思える、夢のある個性豊かで活力ある社会をつくります。

#### 地域のことは地域が決めることができる社会づくり

地域住民の創意工夫と、限られた財源の選択と集中により、地域にとって最適な行政サービスを確保することができる社会をつくります。

#### 住民の参加による協働の社会づくり

住民が積極的に行政の政策形成や政策の推進に参画することにより、北海道経済の再建や様々な地域の課題の解決を図り、力強く自立の道を歩んでいく社会をつくります。

### 道州制の基本的な考え方

#### 現行憲法に定める地方自治体としての道州制

アメリカ、ドイツのような憲法によって権限を連邦政府と地方政府（道州）との間で分割する連邦制ではなく、現行憲法の範囲内で実現可能な新たな広域的自治体としての道州制を目指します。

#### 住民自治に寄与するものとしての道州制

道州の長や議員は、官選ではなく住民が選任し、住民自治の拡充に寄与する道州制を目指します。

#### 地域主権の時代にふさわしい行政運営主体としての道州制

国からの権限や財源の移譲による地方分権推進の受け皿となり、地域主権の時代にふさわしい行政運営主体としての道州制を目指します。

#### 地方財政調整制度を前提とする道州制

国が地域間の税源の不均衡を調整する地方財政調整制度を前提とする道州制を目指します。

## 国、道州、市町村の役割分担

道州制を実現するためには、道民、市町村、道がその将来の姿を共有し、それぞれの役割を適切に果たしていくことが必要です。

### 基本的な役割

- ・ 市町村は地域における総合的な行政主体として、住民の暮らしや地域の産業振興などの行政サービスを地域の実情に応じて提供する役割を担います。
- ・ 道州は、全道的に展開すべき広域的な役割を中心に、産業の振興、雇用政策、交通、社会資本の整備や先端的な試験研究など専門性の高いもの、教育や医療の分野における人材の確保などの役割を担います。
- ・ 国は、外交や安全保障など国家として本来果たすべきことや、必要最少限の範囲で地方を支援することなどにその役割を限定します。

### 道州と国の出先機関との関係

基本的な役割を踏まえ、道と国の出先機関との役割分担を見直し、産業の振興や雇用政策、交通、社会資本整備などの多くの分野については、新たな広域的自治体である道州が一元的に担っていくことが望ましいと考えています。

### 道州と市町村との関係

道では、今後、市町村と協議しながら、お互いの役割分担の明確化を図るとともに、市町村がより主体性を持って行政運営ができるよう、その能力などに応じて大幅な事務事業の移譲を進めていくことが望ましいと考えています。

### 道州の出先機関のあり方

広域分散で多様な地域からなる北海道では、現在、地域の総合出先機関として14の支庁を設置していますが、道州制の下でも道州が地域の特性に応じた政策展開を図るため、地域における道州の政策運営の役割や市町村を支援、連携・協力する役割を備えた出先機関を置く必要があり、検討中の支庁制度改革にあたって、このような視点を踏まえて検討を進めます。

「北海道における道州制を基本とする役割イメージ」と「国と地方の役割分担（主なもの）」については、次ページの表に整理

## 税財源のあり方

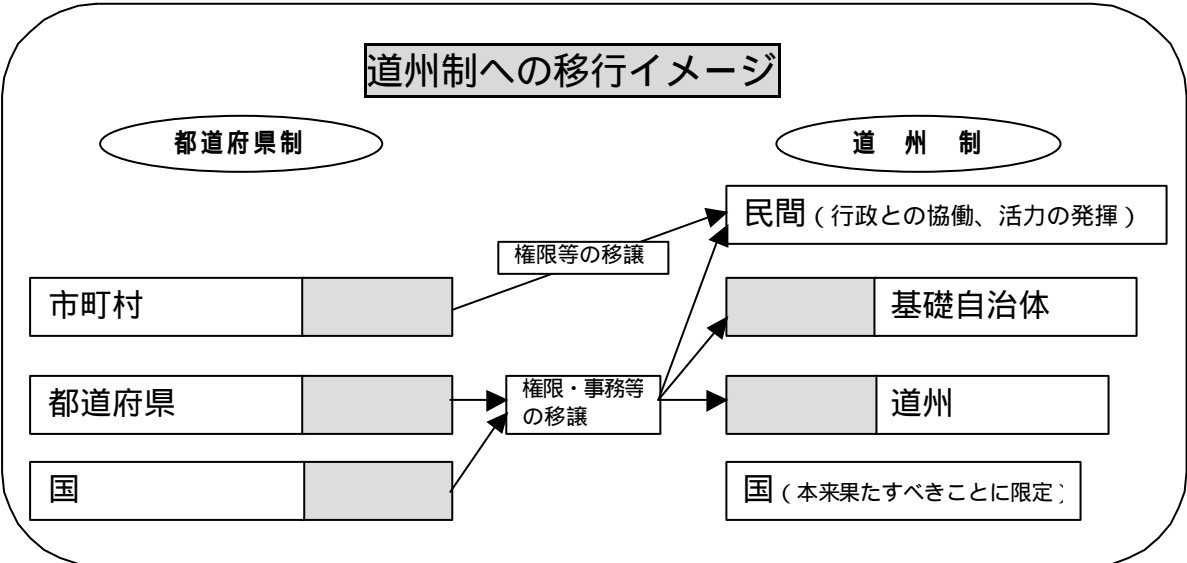
道州制の下での財政システムは、適切な行政水準を確保した上で、コストとサービスの関係が見えやすく、地域の自由度の高い仕組みとなることが基本です。

国庫補助負担金による国の関与の大幅な縮小や税源の移譲を通じて、地方自らの判断で使える財源を増やし、地方の裁量と自己決定権の拡大を図ることが必要です。

自主的な財政運営が可能となるよう、一般財源による歳入の確保を基本に、税源の偏在が少なく安定した税収が確保できる地方税と地方交付税制度を組み合わせた財政システムの確立が必要です。

# 北海道における道州制を基本とする役割イメージ

	役 割	基本機能
民間	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;">                     行政との協働による活動範囲の拡大                      規制緩和等による活力の発揮                 </div>	
市 町 村	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <b>地域における総合的な行政の主体</b>                      住民に身近な行政サービスを地域の実情に応じて提供                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;">                     住民生活に密接に関わる行政分野の総合展開                      ・まちづくり、保健福祉、地域経済の振興、小中学校教育など                 </div>
道 州	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <b>広域的な自治体</b>                      市町村と連携協力していく自治のパートナー                      北海道全体の発展に向けて広域的な機能を集中的に発揮                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;">                     広域的機能の総合的・集中的発揮                      ・産業・雇用、交通、社会資本整備などを一元的に                      専門的機能の発揮                      ・先端的な試験研究など                      人材の確保                      ・医療、教育分野など                 </div>
国	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <b>国として本来果たすべきことなどに限定</b> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;">                     外交や安全保障など                 </div>





# 国と地方の役割分担(主なもの(案))

国が所掌する事務	地方が所掌する事務 道州と市町村の事務分担は、道と市町村が議論しながら決定
<b>国の専掌事務</b>	天皇・皇室 司法・立法 国政選挙 通貨、公定歩合、民事・刑事に関する基本ルール、公正取引の確保、金融、資本市場、貿易、物価の統制、工業規格、度量衡、知的所有権、郵便 国籍、税関、出入国管理、旅券 全国的な電波監理・気象業務 地方制度、国と地方公共団体との間の基本的ルール(道州間の財源調整を含む) 国の機関の組織(内部管理を含む)・税財政
<b>生活</b>	外交・防衛・安全保障 海難審判、海上保安、航空保安、その他の全国的な治安維持  公的年金・公的保険(医療保険、介護保険)、生活保護の基準の設定 伝染病予防、薬品の規制、医療従事者の資格その他の人の生命・健康・安全に関する基準の設定
<b>人材</b>	特に高度で専門的な学術・文化 義務教育に関する基準の設定等
<b>産業・雇用</b>	全国総合開発計画・経済計画の策定 基本食料・資源・エネルギーの確保等(食料・資源等の輸出入、食料自給など)  公的保険(失業保険)、労働基準
<b>環境</b>	地球規模の環境対策  地域の視点からの環境対策 (各種環境施策の総合的な企画立案・推進) (地域が主体となって国立公園・道立公園等を一元的に管理) (民有林と国有林が一体となった森林づくり)
<b>基盤</b>	全国を対象とする骨格的・基幹的な交通・通信基盤施設の整備・管理(高速道路、新幹線など)  道州の区域を越える交通体系の調整、構築(航空交通管制など)  全国的に影響を有する特に高度で専門的な科学・技術 国勢調査等の全国的な統計調査

# 3 道州制導入までのプロセス

道州制は、これまでの中央を起点とした仕組みから、地方を起点とした仕組みへと根本から改革しようとするものであり、その実現までには、国などにおける道州制に対する基本的な考え方の整理や国民合意、関係法律の改正など、様々な課題が山積しています。

また、現在進められている三位一体改革や地方分権の担い手たる基礎自治体である市町村の合併などの進展も見極めていく必要があります。

このようなことから、道州制の最終的な実現までには相当の時間を要するものと考えられますが、道州制導入の意義が広く理解されるためにも、本道の抱える課題や住民に身近な事柄について、モデル的、パイロット的な様々な取組みを「道州制の先行実施」として着実に積み重ね、その効果が道民に実感されることが重要です。

## 道州制導入に向けたプロセス

道州制の  
制度化に  
向けた動き

### ステップ1：先行実施

- ・ 4年間を目途に具体的なテーマに沿った事業を推進

規制緩和

規制緩和の実施（可能なものから）

権限

一部権限移譲

財源

統合補助金・交付金化及び一般財源化

一元化

事務事業一元化に向けた共同事業、試行などの取組み

国の方針決定

法整備の検討

### ステップ2：取組みの拡大

- ・ 先行実施の成果などを踏まえ、事業の対象分野などを着実に拡大

### ステップ3：道州制の本格導入

- ・ 新たな広域自治体である道州と国の出先機関との事務事業の一元化など本格実施

規制緩和

大幅な規制の緩和

権限

国が本来果たすべき分野以外について権限移譲

財源

一般財源化

一元化

国の出先機関との一元化

道州制の本格実施

## 4 道州制の先行実施の考え方

### 北海道の位置づけ

北海道は、経済、生活文化、住民意識の面で一定の完結性と独自性を有する独立したブロックを形成しており、特に地理的には既に「道州」の形態にあります。

他府県との合併なしに道州制に移行できる北海道は、道州制の実現に向けて先導的、モデル的な役割を果たす上で最もふさわしい地域といえます。

### 先行実施のねらい

#### (北海道の視点)

##### 北海道の特性を踏まえた住民サービスの充実

地域の実情や住民のニーズに即した行政サービスの充実を目指します。

##### 北海道経済の活性化と自立へのステップ

厳しい状況の続く北海道の経済の活性化に資するとともに、北海道が「自立への道」を歩んでいくためのステップとします。

#### (全国の見点)

##### 三位一体改革や規制改革を加速

国が進める三位一体改革や規制緩和を加速し、国民の暮らしや地域経済をどのように変えていけるのかを目に見える形で示す試みとします。

### 先行実施の見点

#### 住民の見点に立った行政サービスの向上

道州制を国と都道府県の行政間における改革としてのみ捉えず、自治の主体は住民であることを基本として、その効果が実感できるよう住民生活に密接な課題に取り組みます。

#### 地域主権の推進と行政の効率化

地域のことは地域が自らの責任のもとに決定できるよう、国の関与をできるだけ縮小し、行政事務の一元化を図り、その効率化を推進します。

#### 民間活力の発揮

厳しい地方経済の現状を克服するためには、自由で創造的な活動を阻害する要因となっている制度や規制の緩和を進め、地域の持つ潜在力を最大限に引き出し、本道経済の再建に向け取り組みます。

## 先行実施の基本方向

先行実施にあたっては、将来の道州制を展望し、国との連携を図りながら、4つの基本方向に沿って推進します。

### 官から民への流れを拡大する規制緩和

広域分散、積雪寒冷などの北海道の実情を踏まえ、自由で創造的な市民・民間の活動を阻害する要因となっている制度や規制の緩和を促進します。

### 国から道への権限移譲

許認可権限、事務事業の実施権限などを国から道に移譲するとともに、道と市町村の適切な役割分担を検討し、市町村への権限などの移譲を推進します。

### 自由裁量を高める国から地方への財源移譲

地方の判断で事業実施が可能となるよう、自由裁量の大きい統合補助金の拡充や統合交付金制度の創設により、きめ細かな政策を展開します。

### 国の地方支分部局との事務事業の一元化

道の行政区域と多くの国の出先機関の所管区域が一致している北海道だからこそできる改革として、国の出先機関との事務事業の一元化に向けた取組みをモデル的・段階的に実施します。

## 取組みの概要

### テーマ設定による取組み

道州制の先行実施にあたっては、地域経済の低迷や失業者の増加、少子高齢化や過疎化など、本道の抱える課題を踏まえてテーマを設定し、広く道民から意見を募りながら取組事項を検討し、その推進を図ります。

### 道州制モデル事業

平成16年度の国の予算において創設された「道州制の検討に資する北海道広域連携モデル事業」を活用し、地方の自主性や裁量性を生かした社会資本の整備を計画的に行います。

また、モデル事業の実施を通して、公共事業における補助基準の弾力化や対象事業の拡大などの課題・問題点の検証を行います。

## 推進方法 及び 推進体制

### 推進方法

道州制の先行実施にあたっては、「道州制プログラム（仮称）」のテーマ掲載事項の中から緊急的な課題を解決するための施策、北海道の独自性を活かすための施策などを組み合わせたプランを国に提案し、その実現を図ります。

### 推進体制

「道州制プログラム（仮称）」の全庁的な事業推進のための体制を整備します。

### プログラムのローリング

道州制先行実施に関する幅広い提案や道民ニーズの変化などに的確に対応するために、本プログラムに盛り込んだ各事項の実施状況を点検しつつ、毎年度プログラムを見直します。

また、「道州制推進プラン」も、その見直し等に応じて、プランを追加し国へ提案します。

### 市町村への権限などの移譲の推進

地域に身近な仕事は道民に最も近い市町村が担うことを基本として、道州制の先行実施にあたっては道が持つ権限などを市町村へ積極的に移譲していくことが大切です。

そのため、道と市町村の役割分担を検討し、市町村への権限などの移譲を推進する体制を整備し、必要な取組みはプログラムの中に位置づけます。

### 実施期間

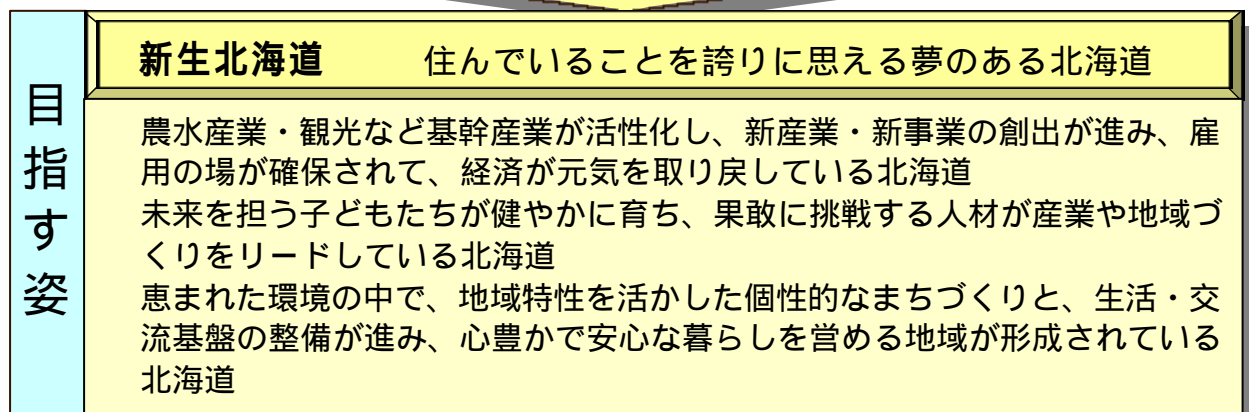
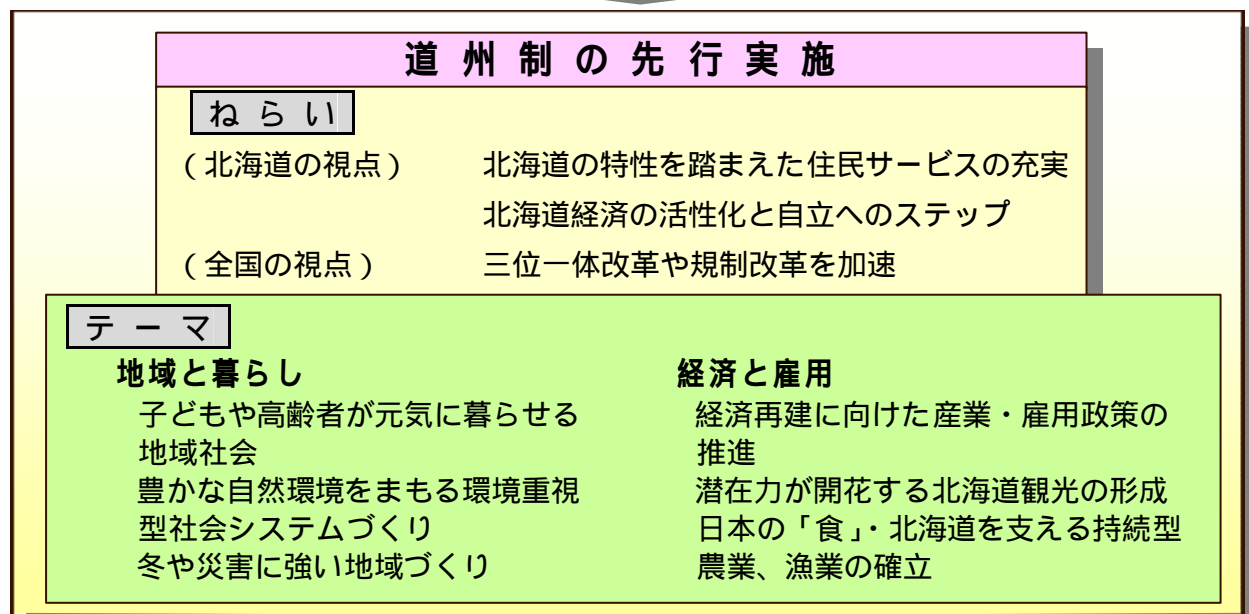
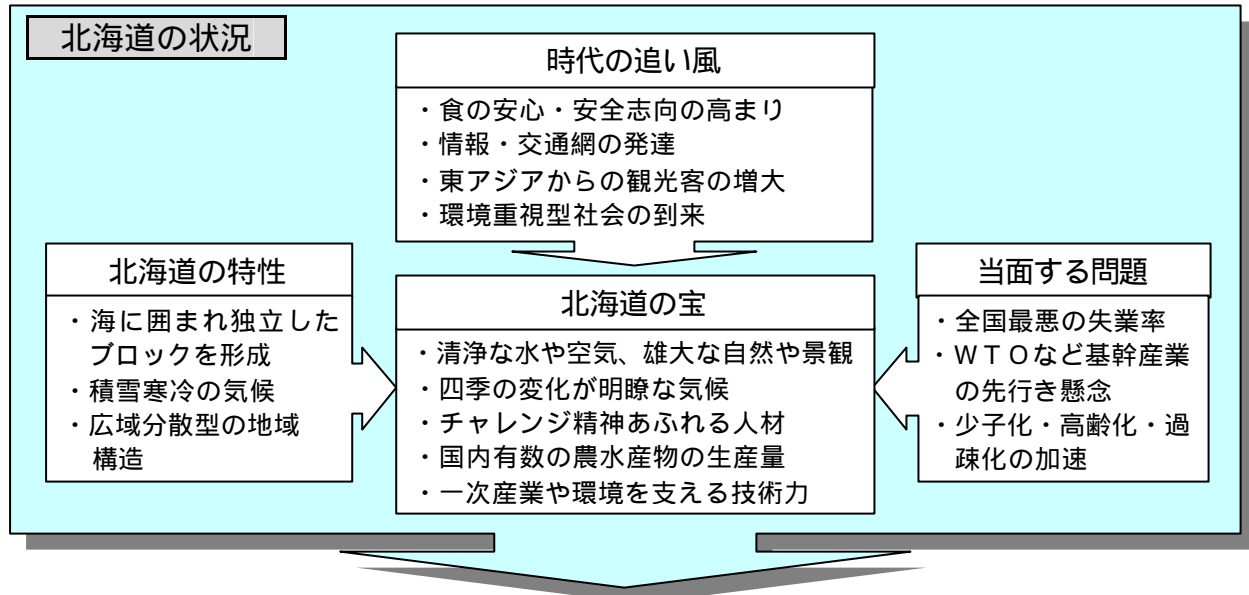
平成16年度をスタートとする4年間（H16～H19）

# 道州制先行実施工程表

区 分		1年目(H16)	2年目(H17)	3年目(H18)	4年目(H19)
道州制プログラムの推進方策	推進プランの提案	6テーマの中から推進プランを国に提案	第2次提案 新しい推進プランを追加提案	第3次提案 新しい推進プランを追加提案	
	各テーマのローリング	・事項の見直し・追加	事項の見直し・追加	事項の見直し・追加	
	庁内推進体制の立上げ	・プログラムの推進、進捗管理 ・新たな推進プランの検討			・これまでの取組評価 ・次期ステップの推進方策の検討
	市町村への権限などの移譲の推進	・推進体制の整備 ・移譲内容等の検討			
4つの基本方向の推進方策	規制緩和	(経済再建の原動力となる民間活力を引き出すよう積極的に展開)			
	権限移譲	(住民の視点に立った権限の移譲)			
	財源移譲	(三位一体改革を推進。各テーマに沿った国庫補助負担金の統合補助金・交付金化、補助基準の弾力化等)			
	事務事業の一元化	(地方支分部局との共同事業、試行などの実施)			

# 5 道州制先行実施の取組み内容

～ 「新生北海道」の創造に向けて～



## 子どもや高齢者が元気に暮らせる地域社会

<b>目 的</b>	<p>広大な地域に人口が分散している北海道においては、少子・高齢化、過疎化の進行が地域社会に大きな影響を与えている。</p> <p>しかし、道内のどこで暮らしていても、子どもや高齢者が安心して暮らすことができることを基本に、ゆとりやうるおい、生きがいを感じながら、いきいきと暮らせる地域社会を目指し、子育てなど道民生活を支えるきめ細かなサービスの提供を図る。</p>
<b>道州制の 先行実施 のねらい</b>	<p>子どもや高齢者が元気に暮らせる地域社会の実現を目指すためには、住民の視点に立った行政サービスを提供していくことが重要である。</p> <p>そのため、サービスの提供内容や提供水準の決定に当たって、地域自らが地域の実情に応じて決定できる環境を整える。</p>
<b>全国 の モ デ ル としての 位置づけ</b>	<p>少子化・高齢化・過疎化の進行が著しい北海道において本事業を実施することにより、その取組内容や効果等を全国に情報発信し、全国的な住民サービスの向上に寄与していく。</p>



## 子育て支援の充実

- ・ 幼稚園と保育所の一体的運営に向けた 基準の緩和  
 幼稚園と保育所の一体的運営に向けた基準の緩和・統一化及び関連する補助金の統合化
- ・ 子育て支援施設としての学校の 利用要件の緩和  
 市町村立小・中学校に係る財産処分の承認要件を緩和し、NPO法人等も対象
- ・ 市町村立幼稚園の設置等の手続きの 簡素化  
 市町村立幼稚園の設置廃止等について、認可制を届出制
- ・ 児童養護施設等における調理業務 に係る規制緩和  
 調理員必置規制の緩和
- ・ 児童福祉施設における職員配置基準の 見直し  
 保育士、児童指導員の改善、見直しによる住民ニーズへの対応
- ・ 市町村の実施する子育て支援事業に 対する支援等  
 地域特性に応じた子育て支援対策の実施のための統合補助金及び統合交付金の創設
- ・ 地域特性に応じた児童福祉施設の 運営等に対する支援  
 地域特性に応じた児童福祉施設の運営等を支援するため児童入所施設措置費等国庫負担金の交付金化

## 地域医療の充実

- ・ 医師標準数の算定基準の緩和  
 地方における実情に即した医師標準数を道が設定
- ・ 自治体病院等の再編整備に向けた 病床基準の緩和  
 標準病床数の特例設定に関する「厚生労働大臣の同意」規定を廃止し、都道府県の裁量による基準病床数の運用弾力化
- ・ 特別医療費助成による国保に係る 国庫負担金の減額措置の撤廃  
 減額措置の廃止

## 自立を支える介護・福祉サービスの推進

- ・ 地域実情に即した介護基準の緩和  
 ヘルパー人数などの事業者の指定基準や介護報酬単価を地域の実情に即して設定
- ・ 社会福祉施設の施設整備基準の緩和  
 社会福祉施設の合築時などに、共有可能な施設設備等を活用できるよう施設基準の緩和
- ・ 障害者支援費制度における事業者 指定基準等の緩和  
 障害者のニーズや地域の実情に対応した適切な事業者指定基準や支援費算定基準等を緩和
- ・ 社会福祉施設の有効利用  
 社会福祉施設に係る財産処分の承認要件を緩和し、NPO法人等も対象

## 住民サービスの充実

- |                                |       |   |
|--------------------------------|-------|---|
| ・税務に係る相談や広報事務の一元的実施            | ...   | 税務に係る相談や広報事業を一元的に実施   |
| ・自動車税の車検時納入制度の導入               | ..... | 自動車保有関係のワンストップサービスの構築を機に、自動車税を車検時に3年又は2年分をまとめて納付するシステムに改正       |
| ・共同データベースの構築による<br>法人設立届出の一本化  | ..... | 国と道が共同で法人届出情報に係るデータベースを構築                                       |
| ・共通ポータルサイトの設立による<br>電子申請窓口の一本化 | ..... | 国の地方支分部局、道、市町村で住民・企業向けポータルサイトを設立し、申請・届出等の行政手続きを電子化              |
| ・国営公園の整備及び管理                   | ..... | 国営公園の整備及び管理に関する権限・財源の移譲   |
| ・市街地・住宅整備等に関する補助基準の<br>見直し     | ...   | 道路幅員・舗装厚など補助基準の緩和、下水道・港湾等の全国一律補助基準の見直し、公営住宅等の整備に係る制度の拡充・補助対象の緩和 |
| ・縦割り補助金の見直し                    | ..... | 道路・下水道・水道工事等に関する補助金の一元化による同時工事の推進                               |
| ・バス事業等の許認可事務の移譲                | ..... | 乗合バス等自動車運送事業に係る許認可等事務の移譲  |
| ・全道版GIS（地理情報システム）の構築           | ...   | 国及び地方自治体が整備してきた様々な行政情報を統合し、全道の共用空間データとして全道版GISを整備               |
| ・ケーブルテレビの許認可に係る規制緩和            | ...   | ケーブルテレビ施設の設置許可等に係る基準の緩和   |
| ・コミュニティ放送局開設等に係る<br>許認可事務の移譲   | ..... | コミュニティ放送局の開設等についての大臣権限の移譲                                       |
| ・水難救護所員の身分保障の確立及び<br>災害補償制度の創設 | ..... | 水難救護所員に対する消防団員と同等の身分保障及び災害補償制度の創設による海洋レジャーの救助体制の整備              |

## 豊かな自然環境をまもる環境重視型社会システムづくり

目 的	<p>北海道の雄大な景観や豊かな森林、さまざまな野生生物が息づく優れた自然環境を人類共通の財産として、将来にわたって大切に守り育てるとともに、健全な生態系の維持・回復を図るため、野生生物の適切な保護管理を推進するとともに、優れた自然地域の保全に努め、自然と人との共生の確保を図る。</p>
-----	--

道州制の 先行実施 のねらい	<p>北海道は、原始性豊かな山岳や清らかな水をたたえる湖沼、広漠とした湿原、天然林を主体とする広大な森林や原野など、雄大な景観とさまざまな野生生物が息づく地域であるなど、優れた自然環境を有している。</p> <p>この優れた自然環境を保全していく上で、他府県との調整等を要することなく、独自の施策展開が可能である。</p> <p>このため、野生鳥獣の保護管理や自然公園、森林等に係る権限・財源の移譲、規制の緩和等により、迅速で効率的な整備や事務の簡素化を促進し、自己決定できるような環境を整える。</p>
----------------------	--

全国 の モ デ ル としての 位置づけ	<p>優れた自然環境の保全や野生生物の適正な保護管理の推進、森林の多面的機能の高度発揮に向けて、自らの責任により決定できる仕組みや整備及び事務の効率化などを実施することにより、その取組内容や成果等を全国に発信し、新しい行政システムの構築に寄与していく。</p>
----------------------------------	--

## 北海道らしい自然環境の保全

- |                            |       |                                       |
|----------------------------|-------|---------------------------------------|
| ・国立公園利用調整地区に係る立入の認定等       | ..... | 利用調整地区に係る立入の認定及び指定認定機関の指定に関する権限・財源の移譲 |
| ・地方公共団体が執行する国立公園事業の変更承認    | ..... | 一定基準（規模、色彩等）を満たす場合の届出制への変更            |
| ・国定公園の公園計画の決定              | ..... | 国定公園の公園計画の決定に関する権限・財源の移譲              |
| ・国指定鳥獣保護区内での捕獲許可           | ..... | 国指定鳥獣保護区内での特定鳥獣保護管理計画に基づく、権限の移譲       |
| ・道指定鳥獣保護区特別保護地区の指定に係る国への協議 | ..... | 環境省への協議を廃止し、届出制への変更                   |
| ・狩猟期間の決定                   | ..... | 地域の実情に応じた狩猟期間の決定権限の移譲                 |
| ・危険猟法の許可                   | ..... | 危険猟法（麻酔薬の使用等）の使用許可権限の移譲               |
| ・狩猟鳥獣の種類及び捕獲頭数の決定          | ...   | 鳥獣の種類毎の狩猟期間を通じた総捕獲数等の設定権限の移譲（希少種を除く）  |
| ・鳥獣捕獲許可の一部手続きの簡素化          | ...   | 反復継続される保革許可の一部を届出制に変更                 |
| ・独自の狩猟免許区分の設定              | ..... | 野生鳥獣の保護管理を専門とした免許制度の創設                |
| ・独自の狩猟者登録区分の設定             | ..... | 保護管理を専門とした登録制度の創設                     |
| ・廃棄物処理施設設置の許可基準等の設定        | ..... | 廃棄物処理施設設置の許可基準等の設定権限の移譲               |
| ・独自の新たな猟区制度                | ..... | 森林の管理形態に基づいた国設猟区、道猟区、民間猟区などの猟区制度の創設   |
| ・銃による夜間捕獲の実施               | ..... | 有害鳥獣捕獲における銃による夜間捕獲                    |

## 北海道らしい森林づくり

- |  |       |                                       |
|--|-------|---------------------------------------|
| ・民有林と国有林とが一体となった森林づくり<br>（・北海道スタンダードとなる基準や要件の検討） | ..... | 民有林と国有林とが一体となった森林づくりを進めるための連携強化       |
| ・保安林の指定・解除等                                      | ..... | 民有林に係る保安林の指定・解除等の権限の移譲と事務区分や国への協議の見直し |
| ・民有林直轄治山事業の実施                                    | ..... | 民有林直轄治山事業の実施に係る権限・財源の移譲               |

# 冬や災害に強い地域づくり

<b>目 的</b>	<p>道路や河川など社会資本・公共施設は、路線区間毎に国、道、市町村に分かれて管理されている。</p> <p>道民生活の安全確保を図るためには、総合的・一体的な対応が必要であることから、国と道など関係機関との防災関係情報の共有化を進めるとともに、河川や砂防等の社会資本を総合的・一体的に整備することにより、効率的・効果的に冬や災害に強い地域づくりの推進を図る。</p>
<b>道州制の 先行実施 のねらい</b>	<p>冬や災害に強い地域づくりを進めることにより、道民生活の安全・安心を高め、もって北海道経済の活性化を支える。</p> <p>また、道民に身近なところでの総合的・一体的な対応を推進することにより、地域が自己決定できるような環境を整える。</p>
<b>全国 の モデル としての 位置づけ</b>	<p>積雪寒冷の気候や広域分散型の地域構造を有する北海道において、全国に先駆けて、国と地方の役割分担を再構築して、その取組内容や効果等を全国に情報発信し、新しい行政システムが構築されるように寄与していく。</p>

## 安全性の高い国土保全施設の整備

- |                                  |                                 |
|----------------------------------|---------------------------------|
| ・直轄砂防事業の一体的整備及び管理の推進             | 直轄砂防事業の権限及び財源の移譲                |
| ・直轄海岸事業の整備                       | 直轄海岸事業の権限及び財源の移譲                |
| ・2級河川の一体的整備の推進                   | 特例に基づき規定されている工事施工の廃止            |
| ・1級河川の一体的整備及び管理の推進               | 1級河川の河川管理権限・財源を段階的に移譲           |
| ・国道、道道等の一体的整備及び管理の推進（高規格幹線道路を除く） | 国道及び道道等の権限・財源を段階的に移譲            |
| ・国と道の気象・河川観測情報や道路などの管理情報の一元化・共有化 | 道と国の気象・河川観測情報や道路などの管理情報の一元化・共有化 |
| ・防災対策等の一元化の実施                    | 防災体制や装備の一元的な管理                  |
| ・砂防指定地の指定・解除                     | 砂防指定地の指定及び解除権限の移譲               |
| ・地すべり防止区域の指定・廃止                  | 地すべり防止区域の指定及び廃止権限の移譲            |

## 予防体制の強化

- |                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| ・民有林と国有林とが一体となった森林づくり（再掲）             | 民有林と国有林とが一体となった森林づくりを進めるための連携強化              |
| ・避難施設の整備                              | 屋内運動場など公立学校施設を地震防災対策特別措置法における耐震補強工事の採択要件への追加 |
| ・異常気象時の国と道・市町村との相互代行、受委託等による除排雪の試行的実施 | 道路の管理区分にとらわれない除雪の実施                          |

## 経済再建に向けた産業・雇用政策の推進

<b>目 的</b>	<p>本道の経済雇用情勢が、深刻な状況におかれている中であって、地域経済の現状と課題にきめ細かに対応した新たな産業・雇用政策の総合的な推進を図り、活力ある民間活動に支えられた北海道経済と雇用環境の実現を図る。</p>
<b>道州制の 先行実施 のねらい</b>	<p>全国的にも極めて厳しい状況にある北海道の経済・雇用情勢に的確に対処するため、地域資源を活用して新しい産業の芽を育てていくなど、本道の潜在能力を十分発揮しながら、「自立への道」を歩んでいくための大きなステップとなるよう産業・雇用政策を推進する必要がある。</p> <p>このため、新事業・新産業の創出や地域の特性に応じた雇用機会の創出と人材育成のための規制の緩和等を進め、民間活力が発揮しやすい環境を整える。</p>
<b>全国の モデル としての 位置づけ</b>	<p>北海道において、きめ細かな産業・雇用政策を推進することにより、その取組内容や成果等を踏まえ、全国的な地域経済の活性化に寄与していく。</p>

## 産学官が連携した新事業・新産業の創出

- ・研究者等外国人高度産業人材の入国・ ..... 在留期間の延長及び永住許可要件の緩和  
在留規制の緩和
- ・外国人研究者等の入国、在留諸申請の ..... 入国、在留申請の迅速な審査による優先処理  
優先処理
- ・地域科学技術振興のための補助要件等の ... 知的クラスター創生事業等の補助要件の緩和による  
緩和 新事業創出の促進

## 産業拠点の形成・産業基盤の整備促進

- ・港湾の整備及び運営の一体的な推進 ..... 港湾計画の策定、港湾区域・臨港区域に関する国の事務などの移譲
- ・国道、道道等の一体的整備及び管理 ..... 国道及び道道等の権限・財源を段階的に移譲  
の推進（高規格幹線道路を除く）（再掲）
- ・非線引き都市計画区域における用途地域 ... 非線引きの用途地域に係る適時の土地利用計画の策定の  
指定と地方農政局等との調整の廃止
- ・都市計画に関する国との調整の廃止 ..... 大都市等に係る都市計画の決定に際しての大臣の同意  
の廃止
- ・埋立地に関する国の関与の廃止 ..... 国土交通大臣の認可を受けた埋立地の権利移転等  
許可、用途変更許可等に係る権限の移譲
- ・生産者等のイントラネット構築への支援 ... 国の情報ボックスなど既存光ファイバー網の開放



## 地域における事業展開の支援

- |                          |                                    |
|--------------------------|------------------------------------|
| ・最低資本金規制特例手続きの実施 .....   | 最低資本金規制特例による創業者の確認手続きの事務を道で実施      |
| ・地域通貨の活用環境の整備 .....      | 地域通貨の事業所 - 消費者間の複数回利用等活用を促す環境の整備   |
| ・中心市街地商業活性化のための基金造成 ...  | 中小企業事業団からの貸付による基金財源の移譲             |
| ・新エネルギー普及啓発業務の移譲 .....   | 新エネルギー普及啓発業務の一元化                   |
| ・エネルギー管理指定工場に関する .....   | エネルギー使用量報告等事務の移譲                   |
|                          | 事務の移譲                              |
| ・特定事業活動に関する計画の承認 .....   | 特定事業活動を行おうとする事業者等から提出される計画の承認権限の移譲 |
| ・共同事業計画の承認 .....         | 共同事業者から提出される共同事業計画の承認権限の移譲         |
| ・自動車整備関係の許認可等事務の移譲 ..... | 自動車分解整備事業の認証等の許認可事務の移譲             |
| ・工業用水道の料金設定・改定 .....     | 工業用水道の料金設定・改定に係る大臣承認の廃止            |
| ・商工組合の設立認可 .....         | 設立認可に係る国への協議の廃止                    |

## 地域の特性に応じた雇用機会の創出と人材育成

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| ・雇用創出に向けた連携の推進 .....      | 関係機関が連携し、雇用創出の取組みを実施                     |
| ・職業訓練科目等に係る設置基準の緩和 .....  | 施設内公共訓練及び認定訓練の長期訓練に係る訓練定員等の基準緩和          |
| ・シルバー人材センターの設置基準の緩和 ..... | 各市町村への設置基準の規制緩和と補助枠の拡大                   |
| ・地域特性に応じた雇用創出支援策の実施 ..... | 自治体等が実施する雇用創出事業に対する支援等のための統合補助金、統合交付金の創設 |
| ・職業紹介業務の民間参入 .....        | 職業紹介業務の民間への開放                            |
| ・学校法人に係る規制緩和 .....        | 学校法人の校地・校舎の自己所有要件の緩和                     |
| ・不登校児童生徒に関する寛容策 .....     | IT活用による不登校児童生徒の自宅学習を指導要綱上出席扱いに           |

## 潜在力が開花する北海道観光の形成

目 的	<p>北海道は、雄大な自然景観や新鮮な味覚などの観光資源に恵まれ、国内で最も人気の高い観光地の一つとなっている。</p> <p>近年、国内のみならず東アジア地域を中心とする外国人観光客が着実に増加してきており、さわやかな夏や広大な雪景色など、異なる気候・風土を有する本道への観光需要の高まりが見られることから、外国人観光客の入国手続きの簡素化や観光地としての魅力アップを図り、国際的に通用する観光地づくりを進める。</p>
道州制の 先行実施 のねらい	<p>北海道の年間観光消費額は約1兆2千億円(うち46%が道外客消費額)と、北海道経済に大きなウエートを占めており、観光産業の活性化を図ることにより、北海道経済の再建を促し、自立へのステップとする。</p>
全 国 の モ デ ル としての 位置づけ	<p>現在、日本全体でビジットジャパンキャンペーンにより外国人観光客の誘致が行われているが、従来、外国人観光客を引きつけてきた東京や京都とは異なる魅力を持つ北海道で外国人観光客を中心とした受入体制等の充実や魅力ある観光地づくりを進めることにより、他地域のモデルとなることができ、我が国の国際的な観光振興に貢献していく。</p>

## 国際的な観光の展開

- ・ C I Q業務への地方公共団体職員 ..... 地方公共団体職員の派遣により、業務の一部に従事の派遣
- ・ 東アジア等外国人観光客の ..... 観光客等の短期滞在者に係るビザの相互免除  
短期滞在に係る査証免除 (東アジア諸国及びサハラ以南)
- ・ 通訳案内業法の基準緩和 ..... ボランティア通訳ガイドなどが行う通訳案内業務を法の適用除外とするよう規制を緩和
- ・ 一部外国エアラインの乗り入れ ..... 旧共産圏諸国からの乗入曜日制限の解除  
曜日の制限解除
- ・ 空港旅客ターミナル施設における ..... 道内主要空港等ターミナル施設等における免税店の設置  
輸入品を携行して出域する場合の  
関税の免除

## 魅力ある観光地づくり

- ・ 国営公園の整備及び管理 ..... 国営公園の整備及び管理に関する権限・財源の移譲
- ・ 道路、河川等の施設使用規制の緩和 ... フィルムコミッション、オープンカフェなど  
各種使用規制の許可基準の緩和
- ・ 農業生産法人の農業関連事業範囲 ..... 都市住民の農業に対する理解を深めるための宿泊施設、  
の拡大 アウトドア施設等の運営
- ・ 農漁家民宿に対する消防法の規制 ..... 市町村の消防長及び消防署長の定めるガイドラインに  
緩和 による簡易な消防用施設の認定

## 受入体制の整備

- ・観光地における道路案内標識 …………… 外国人観光客が快適に滞在するため、観光案内標識の整備と外国語による表示の多言語化
- ・ボランティア通訳ガイドによる ……… ボランティア通訳ガイドによる通訳案内に向けた規制の通訳案内のための通訳案内業法の緩和  
規制緩和
- ・観光業務に従事する外国人労働者の … 道内観光従事者の外国人観光客への接遇能力の向上のため、外国から観光関連の優秀な人材の受入規制の緩和  
在留資格要件等の緩和

## 観光交流ネットワークの形成

- ・空港の一体的整備及び管理の推進 …… 空港の整備及び管理の権限・財源を段階的に移譲
- ・国道、道道等の一体的整備及び管理 … 国道及び道道等の権限・財源を段階的に移譲  
の推進（高規格道路を除く）（再掲）
- ・2地点経由国際線の離発着料、…………… 国内で2地点を経由する国際線に対する減免措置の実施  
航空援助施設使用料の減免

## 日本の「食」・北海道を支える持続型農業、漁業の確立

<b>目 的</b>	<p>農業、漁業などの第一次産業は、北海道の基幹産業であるとともに、北海道は、我が国最大の食料供給基地としての地位を確保しているが、国際競争の激化などに直面している。</p> <p>健康志向など消費者ニーズの多様化に対応し、これまで以上に安全で良質な食料の供給に努めるとともに、環境と調和した生産を推進し、持続可能で力強い農業、漁業の振興と農漁村の活性化を図る。</p>
<b>道州制の 先行実施 のねらい</b>	<p>豊かな自然環境と資源を活かし展開させる北海道の第一次産業は、道民や国民の貴重な財産であり、将来に向けて、農業、漁業が持続的に発展していくことができるよう、権限移譲や規制緩和等により、地域の創意工夫を活かした主体的な取組みが促進される環境を整える。</p>
<b>全国 のモデル としての 位置づけ</b>	<p>地域の実情に応じ、安全で安心できる食料（農水産物）の生産と個性輝く農漁村づくりを進め、その取組内容や成果を踏まえ、地域の活性化に寄与していく。</p>

## 環境と調和した安全・安心な食（農水産物）の生産

- ・ 遺伝子組換え作物の栽培規制 ..... 地方の裁量に基づく栽培規制の実施
- ・ 地方自治体の裁量が発揮できる予算 ..... 地産地消運動や安全な食品づくりを進める統合補助金システムの導入に向けた取組みの段階的实施  
 (消費者と生産者の結びつきの強化)
- ・ 国営農業農村整備事業の実施 ..... 農業農村整備事業の実施に係る権限・財源の段階的移譲  
 (・農地整備を主体とした事業の新規調査地区から実施)
- ・ 農業委員会の共同設置に係る法整備 ..... 農地面積の小さい市町村における農業委員会の共同設置
- ・ 直轄特定漁港整備事業の連携強化 ..... 第3、4種漁港の次期整備計画作成に係る連携強化  
 (・次期計画作成に向けた調査・検討の連携した実施)
- ・ 中央卸売市場の管理 ..... 中央卸売市場への指導監督権限の移譲  
 (開設者からの報告受理及び検査)
  
- ・ 環境と調和した農業生産活動の促進 ..... 農地内の河畔林整備
- ・ 家畜ふん尿処理施設及び低コスト園芸 ... 指定区域内における園芸施設等の設置に係る建築基  
 施設に対する建築基準法の適用緩和の適用除外
- ・ 遺伝子組換え作物の栽培規制（再掲） ... 地方の裁量に基づく栽培規制の実施
- ・ 指定有害動植物防除計画の作成 ..... 計画作成に係る国協議の廃止
- ・ 廃棄物の再生利用に係る認定 ..... 再生利用の特例に係る認定権限及び特例の対象となる  
 廃棄物を定める権限の移譲

## 多様な担い手が活躍し個性が輝く農漁村づくり

- ・農地の権利取得後の下限面積要件 …… 面積の基準を廃止又は緩和する等、地域の実情に応じた  
の緩和 基準の設定
- ・地方自治体の裁量が発揮できる予算 …… 多様な担い手づくりを進める統合補助金制度の創設  
システムの導入に向けた取組みの 「食と農の再生資金（仮称）の創設」  
段階的实施（再掲）
- （担い手の育成、地域支援システムの構築）
- ・他産業からの農作業受託（請負） …… 建設業等農外企業が農作業受託（請負）事業に参入する  
事業等に係る金融の円滑化 ための農業機械設備購入における政府系中小企業金融  
の対象化
- ・農地転用許可権限の移譲 …… 農地転用許可権限の移譲  
  - ・ 4 h a 超の場合の権限移譲
  - ・ 2 h a 超 4 h a 以下における協議の廃止
- ・農業生産法人の農業関連 …… 都市住民の農業に対する理解を深めるための宿泊施設、  
事業範囲の拡大（再掲） アウトドア施設の運営
- ・補助事業等で取得した農業・漁業用 …… 既存施設の財産処分要件を緩和し、民間団体等へ貸付・  
施設の有効利用 譲渡
- ・農漁家民宿に対する消防法の …… 市町村の消防長及び消防署長の定めるガイドライン  
規制緩和（再掲） による簡易な消防用設備等の認定
- ・風力発電施設の設置に係る規制緩和 …… 農地転用による風力発電施設の整備のための規制緩和
- ・市町村等による内水面の管理活用 …… 市町村や関係団体などによる遊漁規則の設定  
（第5種共同漁業権の取得）
- ・保護水面の指定・管理に関する …… 地域の実情に応じた保護水面指定基準の設定と保護水面  
国の関与の廃止 及び管理計画に関する協議の廃止

< 取組事項一覧 >

テーマ	規制緩和	権限移譲（事務事業の一元化）
<p>子どもや高齢者が元気に暮らせる地域社会</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 幼稚園と保育園の一体的運営に向けた基準の緩和</li> <li>・ 子育て支援施設としての学校の利用要件の緩和</li> <li>・ 市町村立幼稚園の設置等手続きの簡素化</li> <li>・ 児童養護施設等における調理業務に係る規制緩和</li> <li>・ 児童福祉施設における職員配置基準の見直し</li> <li>・ 自治体病院等の再編整備に向けた病床基準の緩和</li> <li>・ 特別医療費助成による国保に係る国庫負担金の減額措置の撤廃</li> <li>・ 地域実情に即した介護基準の緩和</li> <li>・ 社会福祉施設の施設整備基準の緩和</li> <li>・ 障害者支援費制度における事業者指定基準等の緩和</li> <li>・ 社会福祉施設の有効利用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 医師標準数の算定基準の緩和</li> <li>・ 税務に係る相談や広報事務の一元の実施</li> <li>・ 自動車税の車検時納入制度の導入</li> <li>・ 共同データベースの構築による法人設立届出の一本化</li> <li>・ 共通ポータルサイトの設立による電子申請窓口の一本化</li> <li>・ 国営公園の整備及び管理</li> <li>・ バス事業等の許認可事務の移譲</li> <li>・ 全道版GIS（地理情報システム）の構築</li> <li>・ ケーブルテレビの許認可に係る規制緩和</li> <li>・ コミュニティ放送局開設等に係る許認可事務の移譲</li> </ul>



財 源 移 譲	そ の 他	テ ー マ
<ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村の実施する子育て支援事業に対する支援等</li> <li>・地域特性に応じた児童福祉施設の運営等に対する支援</li> <li>・市街地・住宅整備等に関する補助基準の見直し</li> <li>・縦割り補助金の見直し</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・水難救護所員の身分保障の確立及び災害補償制度の創設</li> </ul>	<p>子どもや高齢者が元気に暮らせる地域社会</p>

テーマ	規制緩和	権限移譲（事務事業の一元化）
豊かな自然環境をまもる環境重視型社会システムづくり	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地方公共団体が執行する国立公園事業の変更承認</li> <li>・ 道指定鳥獣保護区特別保護地区の指定に係る国への協議</li> <li>・ 独自の新たな猟区の設定</li> <li>・ 銃による夜間捕獲の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国立公園利用調整区域に係る立入の認定等</li> <li>・ 国定公園の公園計画の決定</li> <li>・ 国指定鳥獣保護区内での捕獲許可権限の移譲</li> <li>・ 狩猟期間の決定</li> <li>・ 危険猟法の許可</li> <li>・ 狩猟鳥獣の種類及び捕獲頭数の決定</li> <li>・ 鳥獣捕獲許可の一部手続きの簡素化</li> <li>・ 独自の狩猟免許区分の設定</li> <li>・ 独自の狩猟者登録区分の設定</li> <li>・ 廃棄物処理施設設置の許可基準等の設定</li> <li>・ 民有林と国有林とが一体となった森林づくり</li> <li>・ 保安林の指定・解除等</li> <li>・ 民有林直轄治山事業の実施</li> </ul>
冬や災害に強い地域づくり	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 2級河川の一体的整備の推進</li> <li>・ 避難施設の整備</li> <li>・ 異常気象時国と道・市町村との相互代行、受委託等による除排雪の試行的実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 直轄砂防事業の一体的整備及び管理の推進</li> <li>・ 直轄海岸事業の整備</li> <li>・ 1級河川の一体的整備及び管理の推進</li> <li>・ 国道、道道等の一体的整備及び管理の推進（高規格幹線道路を除く）</li> <li>・ 国と道の気象・河川観測情報や道路などの管理情報の一元化・共有化</li> <li>・ 防災対策等の一元化の実施</li> <li>・ 砂防指定地の指定・解除</li> <li>・ 民有林と国有林とが一体となった森林づくり（再掲）</li> <li>・ 地すべり防止区域の指定・廃止</li> </ul>

財 源 移 譲	そ の 他	テ ー マ
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 権限移譲に伴う統合補助金の拡充、統合交付金制度の創設</li> </ul>		<p>豊かな自然環境をまもる環境重視型社会システムづくり</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 権限移譲に伴う統合補助金の拡充、統合交付金制度の創設</li> </ul>		<p>冬や災害に強い地域づくり</p>

テーマ	規 制 緩 和	権限移譲（事務事業の一元化）
<p>経済再建に向けた産業・雇用政策の推進</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・研究者等外国人高度産業人材の入国・在留規制の緩和</li> <li>・外国人研究者等の入国、在留諸申請の優先処理</li> <li>・生産者等のイントラネット構築への支援</li> <li>・地域通貨の活用環境の整備</li> <li>・工業用水道の料金設定・改定</li> <li>・商工組合の設立認可</li> <li>・職業訓練科目等に係る設置基準の緩和</li> <li>・シルバー人材センター設置基準の緩和</li> <li>・職業紹介業務の民間参入</li> <li>・学校法人に係る規制緩和</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・港湾の整備及び運営の一体的な推進</li> <li>・国道、道道等の一体的整備及び管理の推進（高規格幹線道路を除く） (再掲)</li> <li>・非線引き都市計画区域における用途地域の指定と地方農政局等との調整廃止</li> <li>・都市計画に関する国との調整の廃止</li> <li>・埋立地に関する国の関与の廃止</li> <li>・最低資本金規制特例の確認手続きの実施</li> <li>・新エネルギー普及啓発業務の移譲</li> <li>・エネルギー管理指定工場に関する事務の移譲</li> <li>・特定事業活動に関する計画の承認</li> <li>・共同事業計画の承認</li> <li>・自動車整備関係の許認可等事務の移譲</li> <li>・雇用創出に向けた連携の推進</li> </ul>

財 源 移 譲	そ の 他	テ ー マ
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 権限移譲に伴う統合補助金の拡充、統合交付金制度など</li> <li>・ 地域科学技術振興のための補助要件等の緩和</li> <li>・ 中心市街地商業活性化のための基金造成</li> <li>・ 地域特性に応じた雇用創出支援策の実施のための統合補助金、統合交付金の創設</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 不登校児童生徒に関する寛容策</li> </ul>	<p>経済再建に向けた産業・雇用政策の推進</p>

テーマ	規制緩和	権限移譲（事務事業の一元化）
<p>潜在力が開花する北海道観光の形成</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ C I Q業務への地方公共団体職員の派遣</li> <li>・ 東アジア等外国人観光客の短期滞在に係る査証免除</li> <li>・ 通訳案内業法の基準緩和</li> <li>・ 一部外国エアラインの乗り入れ曜日の制限解除</li> <li>・ 空港旅客ターミナル施設における輸入品を携行して出域する場合の関税の免除</li> <li>・ 道路、河川等の施設使用規制の緩和</li> <li>・ 農業生産法人の農業関連事業範囲の拡大</li> <li>・ 農漁家民宿に対する消防法の規制緩和</li> <li>・ 観光地における道路案内標識の多言語表示</li> <li>・ ボランティア通訳ガイドによる通訳案内のための通訳案内業法の規制緩和</li> <li>・ 観光業務に従事する外国人労働者の在留資格要件等の緩和</li> <li>・ 2地点経由国際線の離発着料、航空援助施設使用料の減免</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国営公園の整備及び管理</li> <li>・ 空港の一体的整備及び管理の推進</li> <li>・ 国道、道道等の一体的整備及び管理の推進（高規格幹線道路を除く） (再掲)</li> </ul>
<p>日本の「食」 ・ 北海道を支える持続型農業、漁業の確立</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 遺伝子組換え作物の栽培規制</li> <li>・ 環境と調和した農業生産活動の促進</li> <li>・ 家畜ふん尿処理施設及び低コスト園芸施設に対する建築基準法の適用緩和</li> <li>・ 指定有害動植物防除計画の作成</li> <li>・ 廃棄物の再生利用に係る認定</li> <li>・ 補助事業等で取得した農業・漁業用施設の有効利用</li> <li>・ 他産業からの農作業受託（請負）事業等に係る金融の円滑化</li> <li>・ 農業生産法人の農業関連事業範囲の拡大</li> <li>・ 農地の権利取得後の下限面積要件の緩和</li> <li>・ 農業委員会の共同設置に係る法整備</li> <li>・ 風力発電施設の設置に係る規制緩和</li> <li>・ 農漁家民宿に対する消防法の規制緩和</li> <li>・ 市町村等による内水面の管理活用</li> <li>・ 保護水面の指定・管理に関する国の関与の廃止</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国営農業農村整備事業の実施</li> <li>・ 直轄特定漁港整備事業の連携強化</li> <li>・ 中央卸売市場の管理</li> <li>・ 農地転用許可権限の移譲</li> </ul>

財 源 移 譲	そ の 他	テ ー マ
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 権限移譲に伴う統合補助金の拡充、統合交付金制度の創設</li> </ul>		<p>潜在力が開花する北海道観光の形成</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 権限移譲に伴う統合補助金の拡充、統合交付金制度の創設</li> <li>・ 地方自治体の裁量が発揮できる予算システムの導入に向けた取組みの段階的实施</li> </ul>		<p>日本の「食」 ・ 北海道を支える持続型農業、漁業の確立</p>

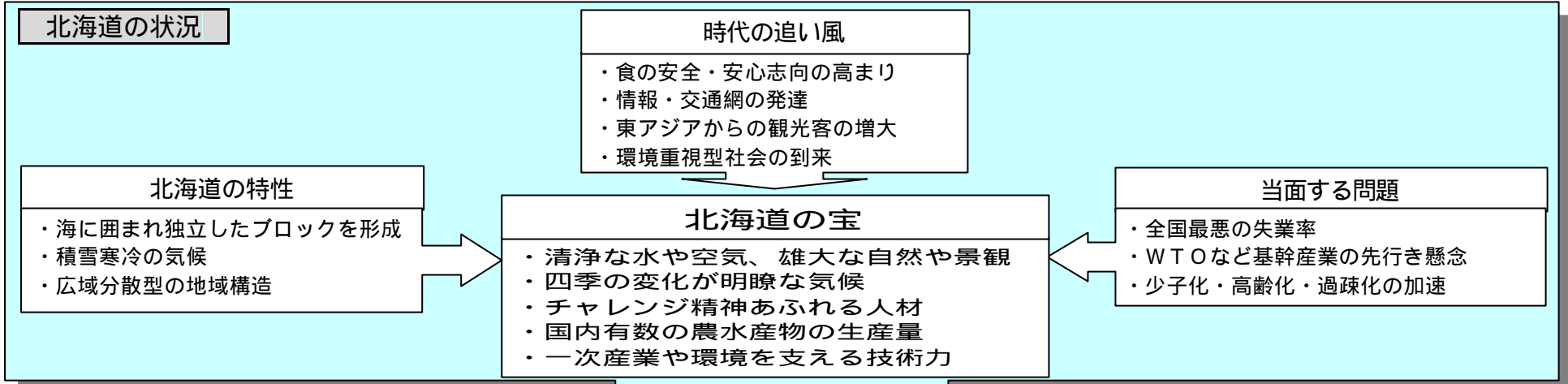
# 平成16年度道州制推進プラン(案)

平成16年2月19日

北海道総合企画部政策室



# 道州制先行実施の取組み内容



道州制の先行実施					
ね ら い	<p>(北海道の視点)</p> <p>北海道の特性を踏まえた住民サービスの充実 北海道経済の活性化と自立へのステップ</p> <p>(全国の視点)</p> <p>三位一体改革や規制改革を加速</p>	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 33%; text-align: center; vertical-align: middle; font-weight: bold;">テ ー マ</td> <td style="width: 33%; padding: 5px;"> <p><b>地域と暮らし</b></p> <p>子どもや高齢者が元気に暮らせる 地域社会 豊かな自然環境をまもる環境重視型 社会システムづくり 冬や災害に強い地域づくり</p> </td> <td style="width: 33%; padding: 5px;"> <p><b>経済と雇用</b></p> <p>経済再建に向けた産業・雇用政策の推進 潜在力が開花する北海道観光の形成 日本の「食」、北海道を支える持続型 農業、漁業の確立</p> </td> </tr> </table>	テ ー マ	<p><b>地域と暮らし</b></p> <p>子どもや高齢者が元気に暮らせる 地域社会 豊かな自然環境をまもる環境重視型 社会システムづくり 冬や災害に強い地域づくり</p>	<p><b>経済と雇用</b></p> <p>経済再建に向けた産業・雇用政策の推進 潜在力が開花する北海道観光の形成 日本の「食」、北海道を支える持続型 農業、漁業の確立</p>
テ ー マ	<p><b>地域と暮らし</b></p> <p>子どもや高齢者が元気に暮らせる 地域社会 豊かな自然環境をまもる環境重視型 社会システムづくり 冬や災害に強い地域づくり</p>	<p><b>経済と雇用</b></p> <p>経済再建に向けた産業・雇用政策の推進 潜在力が開花する北海道観光の形成 日本の「食」、北海道を支える持続型 農業、漁業の確立</p>			

目 指 す 姿	<p style="text-align: center;"><b>新生北海道</b>      住んでいることを誇りに思える夢のある北海道</p> <p>農水産業・観光など基幹産業が活性化し、新産業・新事業の創出が進み、雇用の場が確保されて、経済が元気を取り戻している北海道</p> <p>未来を担う子どもたちが健やかに育ち、果敢に挑戦する人材が産業や地域づくりをリードしている北海道</p> <p>恵まれた環境の中で、地域特性を活かした個性的なまちづくりと、生活・交流基盤の整備が進み、心豊かで安心な暮らしを営める地域が形成されている北海道</p>
------------------	--

## 1 「道州制推進プラン」による取り組み

道州制の先行実施に当たっては、道州制プログラムのテーマ掲載事項の中から緊急的な課題を解決するための施策や北海道の独自性を活かすための施策などを組み合わせたプランを国に提案して、その実現を図ります。

「道州制推進プラン」は、道州制プログラムの見直しなどに応じて、プランを追加し、国に提案します。

また、プランの実施に当たっては、地域の特性や独自性を発揮する観点から、地域の意向に応じた実施地域の検討や取組内容の具体化を図ります。

## 2 「道州制推進プラン」作成に当たっての視点

道州制の先行実施の効果が道民にとって目に見え、実感できる取組みとする。

地域の活性化に先導的・戦略的な役割を果たす取組みとする。

全国一律の基準ではなく、北海道の持つ地域特性を踏まえた取組みとする。

行政機関の垣根を越えて住民の視点に立った行政サービスが提供できる取組みとする。

## 3 平成16年度「道州制推進プラン」の内容 〔テーマ〕

### 地域と暮らし

子どもや高齢者が元気に暮らせる地域社会

豊かな自然環境をまもる環境重視型社会システムづくり

冬や災害に強い地域づくり

### 経済と雇用

経済再建に向けた産業・雇用政策の推進

潜在力が開花する北海道観光の形成

日本の「食」・北海道を支える持続型農業・  
漁業の確立

### < 9つのプラン >

子育て環境充実プラン

高齢者暮らし安心プラン

行政のワンストップサービス推進プラン

野生動物保護管理プラン

地域一体型除雪・防災プラン

産学官連携推進プラン

雇用環境創造プラン

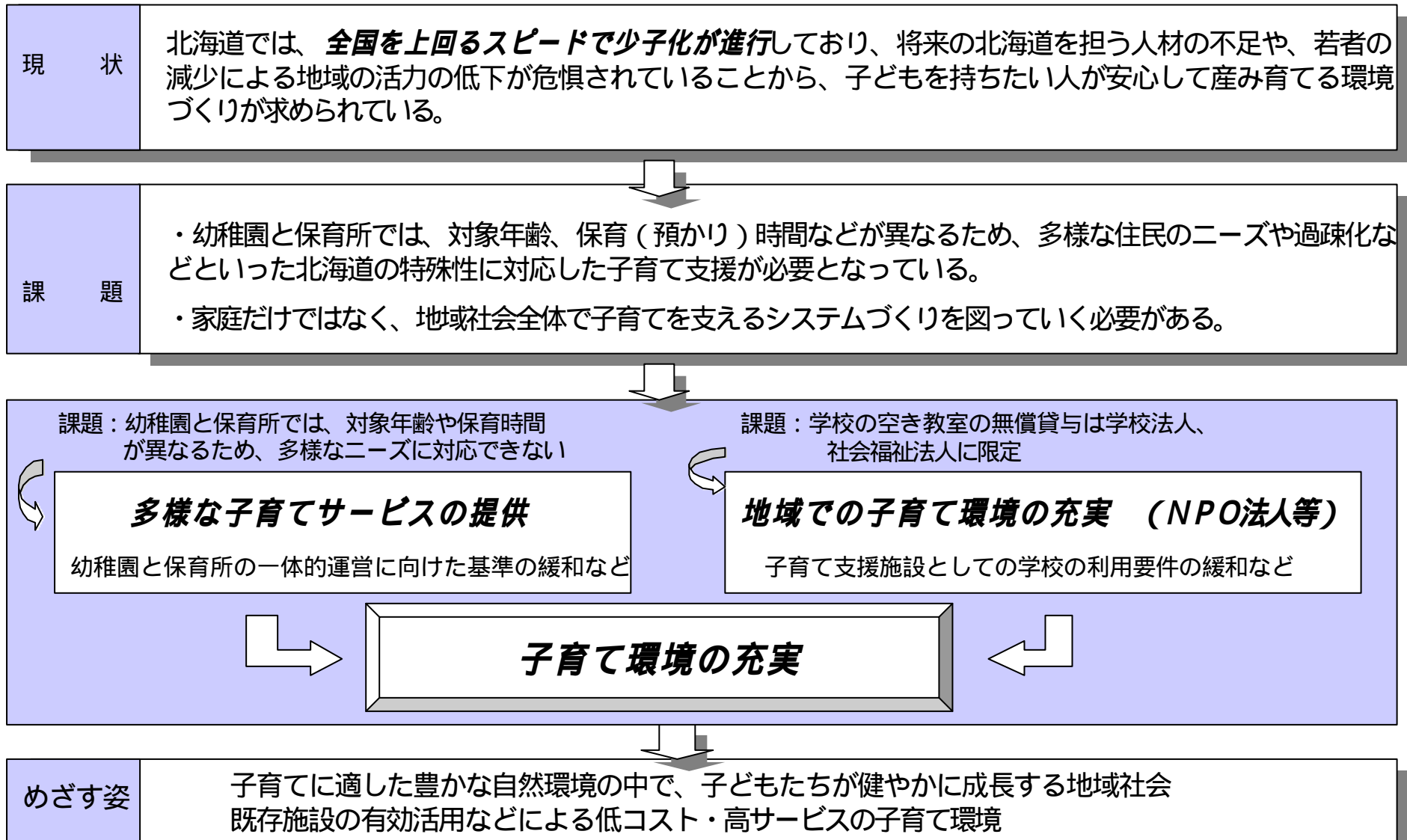
外国人観光客倍増プラン

活力ある農業・農村新生プラン

# 子育て環境充実プラン

・合計特殊出生率(H13) 北海道1.21人 全国1.33人  
(47都道府県中45位)

合計特殊出生率とは、「一人の女性が再生産年齢(15歳から49歳)を経過する間に産むと考えられる子どもの数」



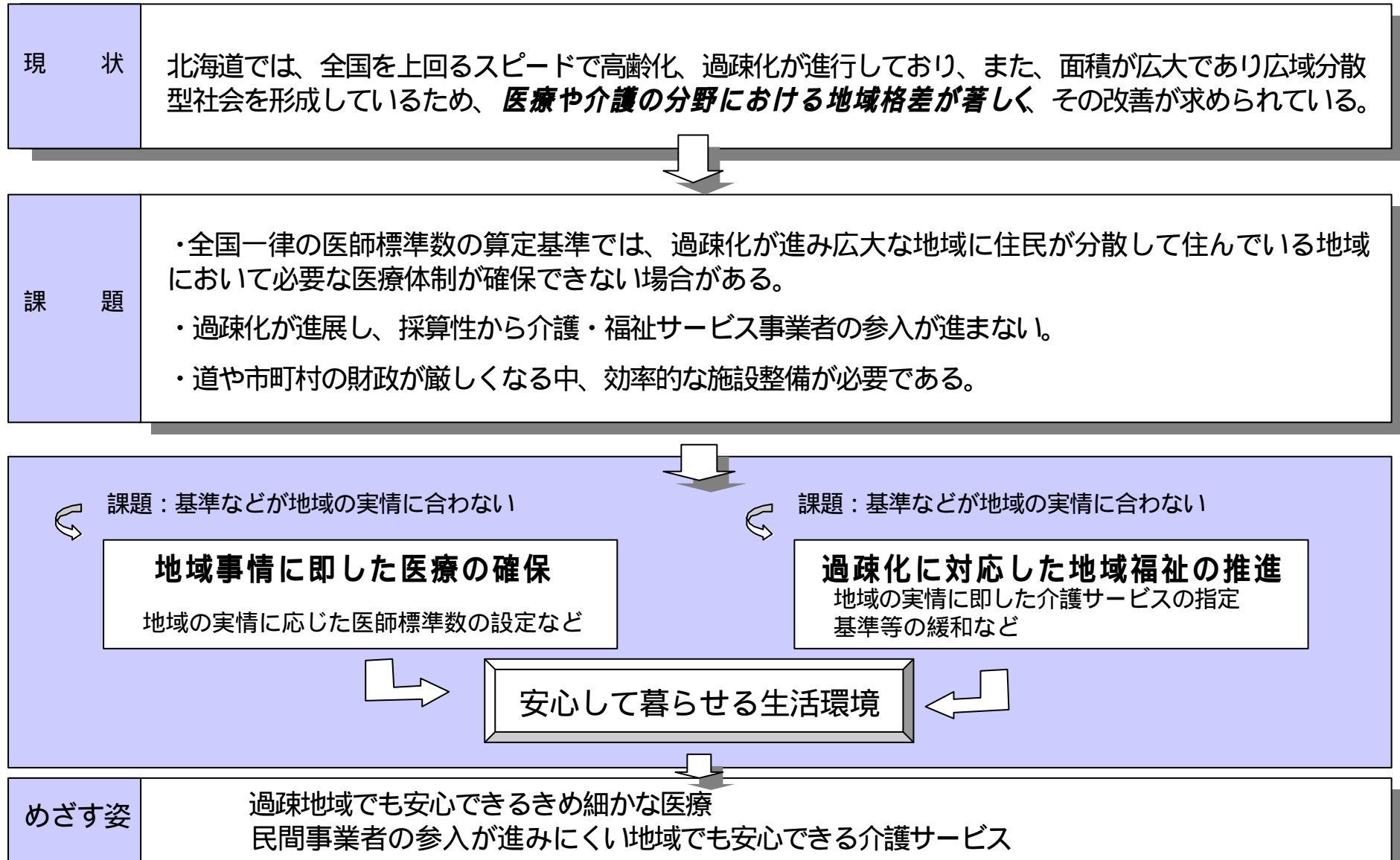
## 子育て環境充実プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
多様な子育てサービスの提供	多様な住民ニーズに応じた子育てサービスの充実 地域における子育て支援体制の一層の整備促進	幼稚園と保育所の一体的運営に向けた基準の緩和	<b>課題</b> ・ 幼稚園の預かり保育や保育所の幼児教育ニーズの高まり ・ 幼稚園と保育所の対象年齢、保育時間等の格差 <b>取組</b> ・ 幼稚園と保育所の一体的運営に向けた基準の緩和、統一化 ・ 関連する補助金の統合化 <b>効果</b> ・ 利用者ニーズにきめ細かく対応できる子育て支援サービスの充実
		市町村立幼稚園の設置等 手続の簡素化	<b>課題</b> ・ 市町村立幼稚園の設置・廃止等に際し都道府県教育委員会の認可が必要 <b>取組</b> ・ 都道府県教育委員会への届出制に変更 <b>効果</b> ・ 地域の自主性・主体性を生かした幼稚園教育の提供
		市町村の実施する子育て支援事業に対する支援等	<b>課題</b> ・ 地域の実情に応じた子育て支援サービスの充実 <b>取組</b> ・ 各種補助制度の統合補助金及び交付金化 <b>効果</b> ・ 地域のニーズに対応した柔軟なサービス提供等が可能となり、子育て支援の充実

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
地域での子育て環境の充実 (NPO法人等)	福祉サービスの向上を 導く公共施設の有効活用	子育て支援施設としての 学校の利用要件の緩和	<b>課題</b> ・ 学校の空き教室の長期間の無償貸与の対象が学校法人、社会福祉法人に限定 <b>取組</b> ・ 市町村立小中学校の財産処分要件を緩和（NPO法人等も対象） <b>効果</b> ・ 市民と行政の協働による児童の健全育成
		児童養護施設等における 調理業務に係る規制緩和	<b>課題</b> ・ 母子生活支援施設、児童養護施設、知的障害児施設等の調理業務は当該施設職員に限定 <b>取組</b> ・ 規制緩和による全面的な外部委託を可能に <b>効果</b> ・ 民間企業が持つノウハウ等を活かした福祉サービスの質の向上と効率化
		地域特性に応じた児童福祉施設の運営等に対する 支援	<b>課題</b> ・ 児童虐待の増加など子どもを取り巻く問題の複雑・多様化 ・ 児童福祉施設への入所の増加 ・ 施設等での処遇の向上及び早期の家庭復帰 <b>取組</b> ・ 児童入所施設措置費等国庫補助負担金の交付金化 <b>効果</b> ・ 地域の特性に応じた児童の処遇や児童福祉施設の主体的な取組を支援し、児童福祉を向上

# 高齢者暮らし安心プラン

- ・高齢化率(H14)全道19.0% 全国18.3%
- ・北海道の医師数(人口10万人当・H14)  
都市部245人 町村部90人 全国209人



## 高齢者暮らし安心プラン

施策	課題	事項	取組内容・効果
地域事情に即した医療の確保	過疎地などに配慮した地域医療体制の整備	医師標準数の算定基準の緩和	<b>課題</b> ・全国一律の算定基準に基づく医師標準数により、病院の役割などが考慮されず地域実情に合わない状況が発生 <b>取組</b> ・医師標準数の算定基準を道が独自に設定 <b>効果</b> ・地域の実情に応じた地域医療の確保
		自治体病院等の再編整備に向けた病床基準の緩和	<b>課題</b> ・基準病床数の特例設定に関する厚生労働大臣の同意規定による病床規制 <b>取組</b> ・自治体病院の再編・整備に伴う基準病床数の特例に関する大臣同意の廃止、地方の裁量による基準病床数の運用弾力化 <b>効果</b> ・地域ニーズに対応した病院整備の促進
過疎化に対応した地域福祉の推進	ライフサイクルや障害などに対応したサービスの充実	地域の実情に即した介護基準の緩和	<b>課題</b> ・採算性の低い過疎地域等における訪問介護等サービス提供事業者の参入促進 <b>取組</b> ・ヘルパー人数などの事業者の指定基準・介護報酬単価の地域実態に即した設定 <b>効果</b> ・過疎地域における民間主体のきめ細やかな介護サービス
		社会福祉施設の施設整備基準の緩和	<b>課題</b> ・社会福祉施設ごとの施設基準による非効率な合築 <b>取組</b> ・合築における設備共用可能な施設基準への緩和 <b>効果</b> ・効率的な施設整備
		障害者支援費制度における事業者指定基準等の緩和	<b>課題</b> ・障害者のニーズや地域実情に対応した事業形態によるサービスの確保 <b>取組</b> ・事業者指定基準、支援費算定基準等の緩和 <b>効果</b> ・障害者のニーズや地域実情に対応した多様な事業形態によるサービス提供





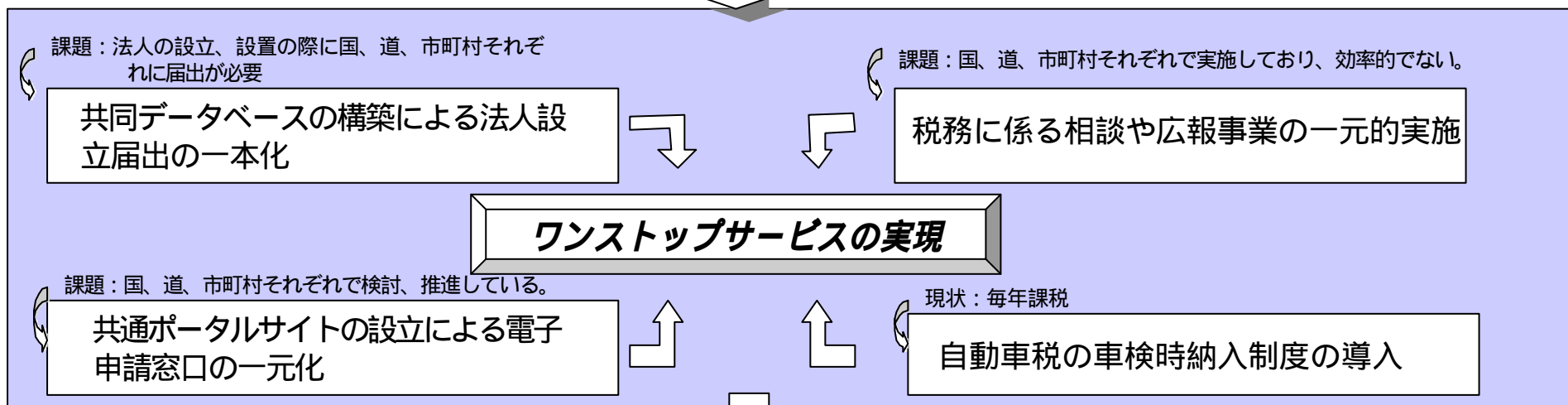
# 行政のワンストップサービス推進プラン

- ・北海道の面積 約83,500k㎡(国土のおよそ22%)  
(関東地方1都6県+新潟県を除く中部地方8県を上回る)
- ・人口密度 72.5人(全国平均340.4人の21.3%)
- ・支庁・道税事務所の数23カ所・税務署の数30カ所

**現 状** 北海道では、広い地域に住民が分散して住んでおり、国や道などに対して**行政手続をする際の移動などに要する負担が大きい**

**課 題**

- ・国や道、市町村それぞれに対し、同様の手続を行う必要がある場合がある。
- ・国や、道、市町村で同種の事業を行っているが、道民への広報や相談がそれぞれで行われる場合がある。
- ・自宅や事業所からパソコンでインターネットを使って、国や道、市町村に容易に行政手続ができるようにするための仕組みが不十分である。



**めざす姿** 広さのデメリットを感じさせない行政サービス  
住民サービスを最優先に行政の様々な壁を越える仕組み

## 行政のワンストップサービス推進プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
ワンストップサービスの実現	広域分散型の北海道に対応した行政手続きの簡素化 公正かつ透明で道民本意の行政サービスの提供 電子自治体の推進	共同データベースの構築による法人設立届出の一本化	<b>課題</b> ・法人の設立・設置及び届出事項異動の際には、国（税務署）道（支庁、道税事務所）市町村それぞれへの届出書提出が義務づけ <b>取組</b> ・国と道による共同データベースの構築 <b>効果</b> ・届出の一本化による届出者の負担軽減
		共通ポータルサイトの設立による電子申請窓口の一本化	<b>課題</b> ・広域分散型地域における行政手続きの住民負担が大 <b>取組</b> ・国の地方支分部局、道、市町村の住民・企業向け共通ポータルサイト設立による行政手続きの電子化 <b>効果</b> ・広域性を補完する情報技術の活用による利便性の向上
		税務に係る相談や広報事業の一元的実施	<b>課題</b> ・税務相談をする際には、国（税務署）道（支庁、道税事務所）市町村それぞれの相談 <b>取組</b> ・国税、道税、市町村税に係る相談窓口や広報の一元化 <b>効果</b> ・納税者の利便性及び行政効率の向上
		自動車税の車検時納入制度の導入	<b>課題</b> ・自動車保有に関する様々な手続きの煩雑さ <b>取組</b> ・国が進める「自動車保有関係手続きのワンストップサービス」化に併せた自動車税の車検時納入制度の導入 <b>効果</b> ・納税者の利便性の向上と徴税業務の効率化

# 野生動物保護管理プラン

- ・エゾシカ農業被害額約30億円(H14)
- ・ヒグマによる人身事故の発生
- ・アライグマ等の外来種による生態系の攪乱

現 状

北海道では、エゾシカやヒグマなど野生動物の保護管理に向けた取組を我が国の中で先駆的に行ってきており、将来にわたって生物多様性を保全し、野生動物との共存を図るためには、全国一律ではなく、**本道の自然環境の特異性を考慮した、独自の野生動物保護管理システムの構築**が必要である。

課 題

- ・鳥獣法は基本的に全国一律の狩猟管理を行っており、本道特有の野生動物の生息実態に対応した保護管理の実現に限界がある。
- ・北海道では爆発的に増加したエゾシカによる農林業被害や、ヒグマによる人身事故、アライグマ等外来種による農林業や生態系被害が発生し、それらの問題の解決が求められている。

課題：独自の自然環境に応じた制度が必要

**本道の特性に応じた野生動物保護管理  
制度の確立**

独自の狩猟制度など



課題：保護管理のための人材の育成が急務

**保護管理を担う人材の育成・配置**

独自の資格制度など



**野生動物の適正な保護管理**

めざす姿

北海道固有の野生動物が生息する持続可能な自然環境  
野生動物と人間活動がバランスをもって共存する北海道

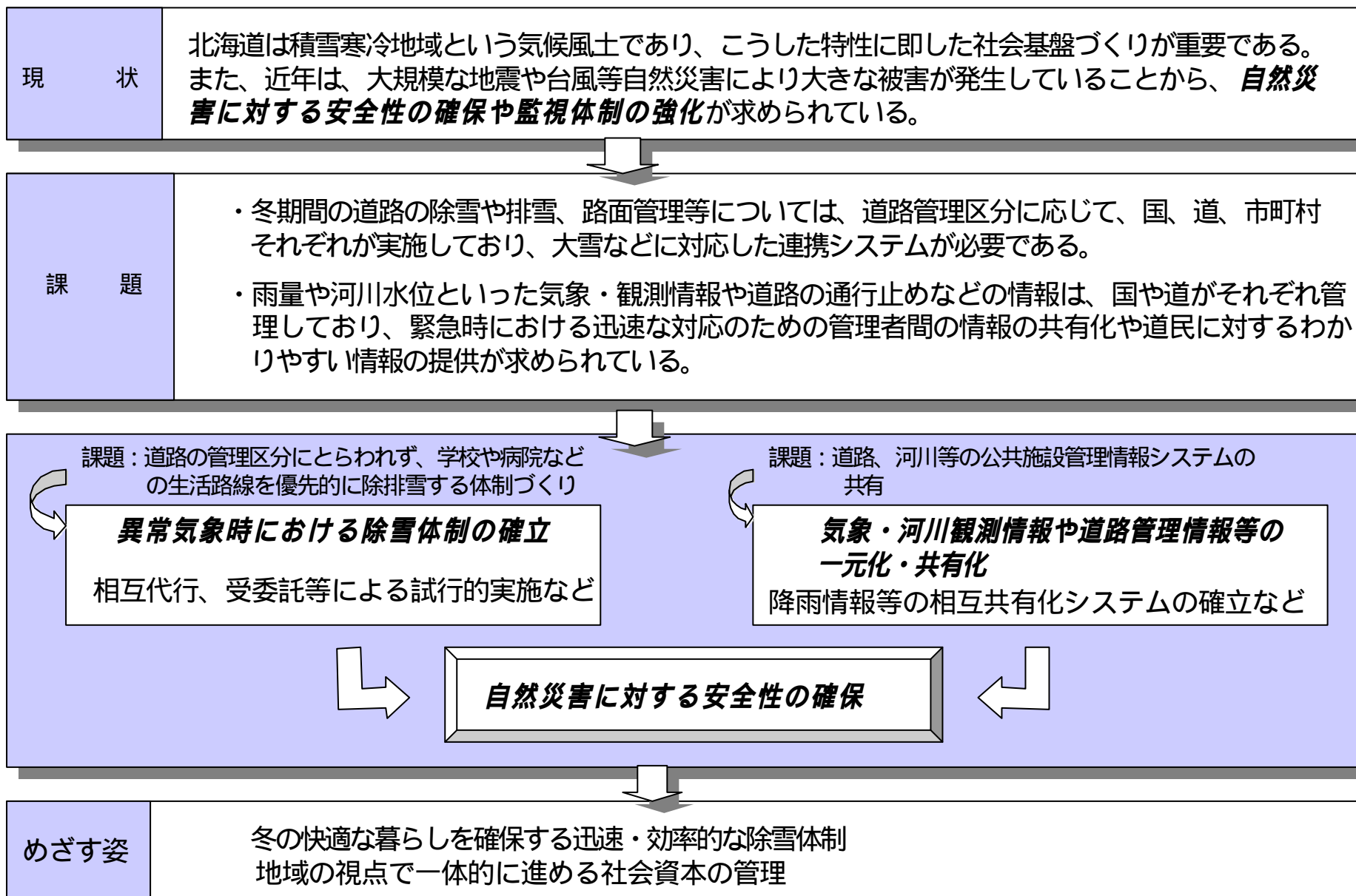
## 野生動物保護管理プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
<p>本道の特性に応じた野生動物保護管理制度の運用</p>	<p>全国一律の現行法（鳥獣法）は、本道の実情に合ったものとなっていないため、適正な保護管理を行う上で制約</p> <p>エゾシカによる農林業被害、ヒグマによる人身事故、アライグマ等外来種による生態系被害等の問題の解決が必要</p>	<p>狩猟鳥獣の種類及び捕獲頭数の決定</p>	<p><b>課題</b> ・ 狩猟鳥獣の種類及び捕獲頭数は国が決定</p> <p>・ 現行は1日1人当たりの捕獲数制限のみで、狩猟期間を通じての総捕獲数設定が不可能</p> <p><b>取組</b> ・ 狩猟鳥獣の種類及び捕獲頭数の決定権限の移譲</p> <p><b>効果</b> ・ 鳥獣の種類ごとの狩猟期間を通じた総捕獲数の設定</p>
		<p>狩猟の期間の決定</p>	<p><b>課題</b> ・ 狩猟期間は国が決定し、地域の実情や鳥獣の生態に応じた運用が困難</p> <p><b>取組</b> ・ 狩猟の期間の決定権限の移譲</p> <p><b>効果</b> ・ 地域の実情に応じた野生鳥獣の保護管理が実現</p>
		<p>独自の新たな猟区制度</p>	<p><b>課題</b> ・ 野生動物保護管理と森林等の土地管理との調整が困難</p> <p><b>取組</b> ・ 圏域単位での総合的な野生鳥獣の保護管理を目的とする猟区制度の創設</p> <p><b>効果</b> ・ 適正な野生鳥獣の保護管理</p>
		<p>銃による夜間捕獲の実施</p>	<p><b>課題</b> ・ 銃による夜間捕獲は法で禁止され、夜間畑に出没するエゾシカの有害鳥獣の捕獲が困難</p> <p><b>取組</b> ・ 有害鳥獣捕獲において安全が確保される場合は、銃による夜間捕獲を認める</p> <p><b>効果</b> ・ 有害鳥獣捕獲の効率化</p>

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
	事務の迅速化、簡素化	危険猟法の許可	<b>課題</b> ・ 麻酔薬の使用等、危険猟法は国の許可権限であり、麻酔銃使用の許可手続きに多くの時間 <b>取組</b> ・ 危険猟法の許可権限の移譲 <b>効果</b> ・ 野生鳥獣の保護収容や移送において迅速な対応が可能 ・ 事務の迅速化、簡素化
		国指定鳥獣保護区での捕獲許可権限の移譲	<b>課題</b> ・ 国指定鳥獣保護区での捕獲許可は国の権限であり、有害鳥獣捕獲の周辺地域との一体的実施が困難 <b>取組</b> ・ 国指定鳥獣保護区での鳥獣捕獲許可の権限の移譲 ・ 特定鳥獣保護管理計画に基づく捕獲のみ対象 <b>効果</b> ・ 本道の自然環境の特性に応じた適切な保護管理の実現 ・ 事務の迅速化、簡素化
		道指定鳥獣保護区域特別保護地区の指定に係る国への協議	<b>課題</b> ・ 国の出先機関との調整は道で実施しているため、環境省への協議及び環境省による省庁間協議は形骸化 <b>取組</b> ・ 知事が行う鳥獣保護区の指定等に係る環境省への協議を廃止し届出制へと変更 <b>効果</b> ・ 事務の迅速化、簡素化
		鳥獣捕獲許可の一部の手続きの簡素化	<b>課題</b> ・ 反復継続される捕獲でもその都度許可手続きが必要で、申請者にとって過重な負担 <b>取組</b> ・ 反復継続される捕獲許可の一部を届出制に変更 <b>効果</b> ・ 申請者の負担を軽減し、事務の迅速化、簡素化
保護管理を担う人材の育成・配置	野生動物の保護管理を担うための人材を育成・配置するための制度が必要	独自の狩猟免許区分の設定	<b>課題</b> ・ 保護管理を目的とした免許制度が無い <b>取組</b> ・ 野生鳥獣の保護管理を専門とした免許制度の創設 <b>効果</b> ・ 有効な保護管理の実現
		独自の狩猟登録区分の設定	<b>課題</b> ・ 保護管理を目的とした登録区分が無い ・ 地域や鳥獣の種類毎の捕獲数調整が不可能 <b>取組</b> ・ 野生鳥獣の保護管理を専門とした登録制度の創設 <b>効果</b> ・ 有効な保護管理の実現 ・ 捕獲鳥獣の種類、数量、目的等に応じた登録制度による効果的な捕獲数調整

# 地域一体型除雪・防災プラン

最近の主な災害 台風10号、十勝沖地震  
北見地方の暴風雪



## 地域一体型除雪・防災プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
異常気象時における除雪体制の確立	除雪等については、道路管理区分に応じて実施しており、大雪等の異常気象時には連携が必要	異常気象時の、国と道・市町村との相互代行、受委託等による除排雪の試行的実施	<p><b>課題</b> ・道路管理区分に応じた除雪のため、異常気象時における道路網の確保に時間を要す</p> <p><b>取組</b> ・異常気象時における、除雪体制を国、道・市町村が共同で確立</p> <p><b>効果</b> ・道路の管理区分にとらわれず学校や病院などの生活必要路線の優先的な除排雪</p>
気象・河川観測情報や道路管理情報等の一元化・共有化	<p>災害を未然に防ぐため、雨量や河川水位、道路の通行止めなどの情報は国、道がそれぞれ管理しており、緊急時における迅速な対応のための情報の共有化が課題</p> <p>国、道がそれぞれ防災ヘリや各種防災装備を保有し、災害時において連絡をとりながら対応しているが、迅速かつ効率的な対応が困難な場合がある</p>	国と道の気象・河川観測情報や道路などの管理情報の一元化・共有化	<p><b>課題</b> ・道路と河川、さらにそれぞれの管理区分毎の対応のため連絡調整が必要</p> <p><b>取組</b> ・国と道が、気象・河川観測情報や道路交通止めといった管理情報を一元化・共有化するシステムづくり</p> <p>・国と道とで防災装備を共通的に運用</p> <p><b>効果</b> ・防災や災害時対応をより迅速・効率的に行うことが可能</p>

# 産学官連携推進プラン

構造改革特区構想（産学連携）

- ・さっぽろベンチャー創出特区（札幌市）
- ・マリンフロンティア科学技術研究特区（函館市）

現 状

北海道経済は、長引く国内景気の低迷や本道の金融事情の悪化などの影響を受け、企業・生産活動の停滞など厳しい状況が続いているが、ITやバイオテクノロジーなどの分野で先端的な技術開発の取組が進みつつある。

課 題

- ・経済界、大学、行政等が緊密な連携のもとに新産業・新事業の創出のための研究環境を道内各地域で整えていく必要がある。
- ・起業化を目指す方々への創業準備や開業に係る支援を充実する必要がある。

課題：新技術の開発、創業促進への貢献が期待できる  
外国人研究者等の在留期間が3年では不十分

## リサーチ&ビジネスパーク構想の全道展開

外国人研究者等の入国・在留規制の緩和など

課題：最低資本金で会社を設立する場合は、道内1カ所  
（札幌市）で申請手続きを行うことから、遠隔在住者にとっては負担

## 起業化しやすい環境づくり

最低資本金規制特例の手続きの実施など

## 産業の活性化

めざす姿

北海道にふさわしい産業分野で、地域間競争を高める研究開発拠点の形成  
道内各地域の大学、産業技術、資源を活かした起業化の促進



## 産学官連携推進プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
リサーチ&ビジネスパーク構想の全道展開	新事業、新産業創出のための研究環境等の整備	研究者等外国人高度産業人材の入国・在留規則の緩和	<b>課題</b> ・ 現行では海外研究者等の在留期間が3年以内 ・ 10年以上の在留、かつ我が国への貢献が永住許可要件 <b>取組</b> ・ 現行3年の在留期間の延長 ・ 永住許可要件の緩和 <b>効果</b> ・ 研究成果を挙げるための安定した研究環境の提供
		外国人研究者等の入国、在留申請の優先処理	<b>課題</b> ・ 外国人研究者の入国等の手続きに相当の時間が必要 <b>取組</b> ・ 入国及び在留申請の迅速な審査による優先処理 <b>効果</b> ・ 外国人研究者等の受入が促進され、新事業・新産業の創出に寄与
		地域科学技術振興のための補助要件等の緩和	<b>課題</b> ・ 文部科学省の「知的クラスター創生事業」においては、企業単独の研究費は対象外 ・ 中小企業が多い本道の実情に合った基準が必要 <b>取組</b> ・ 知的クラスター創生事業等の補助要件の緩和による新事業創出の促進 <b>効果</b> ・ 産学の連携により、地域における新事業等の創出等が促進
起業しやすい環境づくり	起業を目指す者等への創業準備や開業に係る支援の充実	最低資本金規制特例手続きの移譲	<b>課題</b> ・ 中小企業挑戦支援法による申請手続きは札幌に限定しているため、創業者にとっては時間と経費面での負担が大きい <b>取組</b> ・ 道内14支庁で申請手続きが可能となるよう権限移譲 <b>効果</b> ・ 創業者の身近で対応できる総合的・効果的な創業支援

平成16年4月1日をもって、国立大学が法人化されることから、以下の事項は掲載しないこととする。

国立大学教員等の勤務時間内兼業の容認

国有施設等の廉価使用の拡大

国有施設等の使用手続きの迅速化及び使用の容易化

# 雇用環境創造プラン

完全失業者数 (H15平均)  
全道 19万人 全国 350万人  
完全失業率 (H15平均)  
全道 6.7% 全国 5.3%

## 現 状

本道の経済・雇用情勢は、全国的には回復基調に転じつつあるといわれているにもかかわらず **かつてないほどの深刻な状況**にある。このため、雇用の維持・安定はもとより地域の資源を最大限活用するなどした新たな雇用の創出が緊急優先課題となっている。

## 課 題

- ・ 地域資源の活用や生活者のニーズに応えるビジネスの創出・拡充を図る必要がある。
- ・ 地域の雇用創出に対する市町村等の主体的な取組みを促進する。

課題：地域の実情に沿った総合的な取組みの推進

### 地域の総力を挙げた雇用対策の推進

地域特性に応じた雇用創出支援策実施のための統合補助金、統合交付金の創設など

雇  
用  
の  
創  
出

課題：企業のニーズに合った訓練科目の設定

### 地域の特性に応じた人材育成

職業訓練科目における設置基準の緩和など

## めざす姿

道内各地域の資源活用、生活密着型のきめ細かな雇用の場づくり

産業政策と労働政策などの縦割りを超えた雇用政策による厳しい現状の打開

## 雇用環境創造プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
地域の総力を挙げた雇用対策の推進	地域の特性に応じた雇用創出施策の推進	雇用創出に向けた連携の推進	<b>課題</b> ・本道の厳しい雇用状況の下において新たな雇用機会を創出するためには、産業界、労働界、行政が一体となって取組みを進めることが必要 <b>取組</b> ・道労働局、道経産局、産業界、労働界、道が連携し、雇用創出の取組みを実施 <b>効果</b> ・北海道における雇用政策の効果的な展開
		地域特性に応じた雇用創出支援施策の実施のための統合補助金、統合交付金の創設	<b>課題</b> ・国の雇用創出支援制度は、北海道の実情に即しておらず、地域の経済や産業など、地域の実情に通じた自治体による総合的な取組みが必要 <b>取組</b> ・地域特性に応じた雇用創出支援施策実施のための統合補助金、統合交付金を創設 <b>効果</b> ・北海道の産業や地域特性に応じた、きめ細やかな施策の展開が可能
地域の特性に応じた人材育成	地域ニーズに合った職業訓練等の充実・強化	職業訓練科目等に係る設置基準の緩和	<b>課題</b> ・重点をおく産業分野の人材育成の新たな科目の設置が困難 ・1訓練科目当たりの訓練生5名以上の確保が困難 <b>取組</b> ・地域の実情に応じた訓練科目設置基準の緩和 ・長期訓練に係る基準訓練生数の緩和 <b>効果</b> ・地域特性に応じた産業人材の育成が可能
		シルバー人材センターの設置基準の緩和	<b>課題</b> ・急速な高齢化の進展により、高齢者のニーズに対応した就業機会確保・情報提供が必要 ・シルバー人材センターの新規設置には会員数、就業延人員数の基準があり、高齢者事業団（任意団体）からシルバー人材センターへのステップアップが困難 <b>取組</b> ・各市町村への設置基準の規制緩和と補助枠の拡大 <b>効果</b> ・高齢者の能力活用による社会参加の促進

# 外国人観光客倍增プラン

- ・本道の年間総観光消費額約1兆2千億円  
(農業産出額1兆5百億円に匹敵)
- ・外国人観光客(H14)約28万人  
うち東アジアから約23万人
- ・国際チャーター便(H14)  
1,464便(5年で17倍の伸び)

現 状

厳しい北海道経済の再建に向けた取組を進めるため、関連産業の裾野が広く、北海道経済に大きなウェイトを占めている**観光産業は、地域経済への波及効果が大きい**ことから、積極的に振興を図る必要がある。

課 題

- ・東アジア地域からの国際チャーター便を利用した外国人観光客が増加していることから、これに対応した体制づくりが求められている。
- ・さわやかな夏や広大な雪景色など、今後とも経済成長が見込まれる東アジアと異なる気候風土を有する本道への観光客が安心して楽しめる環境を整備する必要がある。

課題：航空アクセスや入国時の利便性向上など

**東アジアの人々が観光旅行しやすい環境づくり**  
東アジア等外国人観光客の短期滞在に係る査証免除など

課題：言葉の問題など

**外国人観光客の受け入れ体制の整備**  
通訳案内業法の規制緩和など

**外国人観光客の増大**

めざす姿

食と自然を生かし、東アジアとの結びつきを強める国際観光のダイナミックな展開  
観光客のターゲットを絞り、戦略的な北海道観光の展開

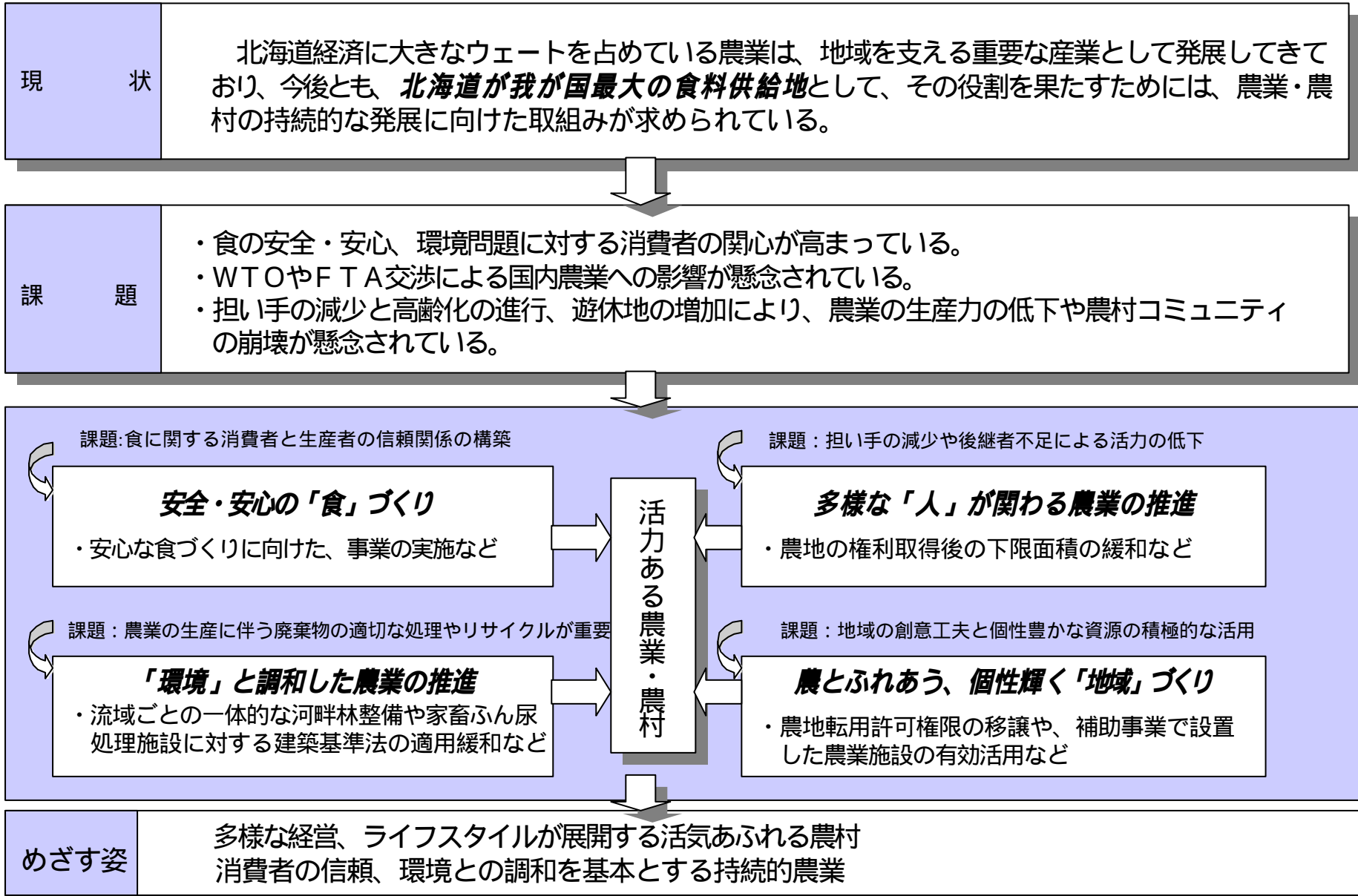
## 外国人観光客倍增プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
東アジアの人々が観光旅行しやすい環境づくり	国際便の航空アクセスの改善 外国人観光客の利便性の向上	一部外国エアラインの乗り入れ曜日の制限解除	<b>課題</b> ・「札幌～上海線」運航は乗入曜日が利用しづらい曜日（水、土、日曜日のみ乗入可能）に制限 <b>取組</b> ・旧共産圏からの乗り入れ曜日制限の解除 <b>効果</b> ・外国エアラインによる増便
		C I Q業務への地方公共団体職員の派遣	<b>課題</b> ・国際チャーター便の急増により、C I Q機関では乗り入れ希望に対応できない場合が発生 <b>取組</b> ・地方公共団体職員の派遣による入国管理業務の一部補完に向けた規制の緩和 <b>効果</b> ・C I Q業務の迅速な対応
		東アジア等外国人観光客の短期滞在に係る査証免除	<b>課題</b> ・韓国、香港などへ旅行する日本人旅行者はノービザ措置となっているが、日本へはビザ発給が必要 <b>取組</b> ・観光客等の短期滞在者に係るビザの相互免除に向けた規制の緩和 <b>効果</b> ・ノービザ措置による東アジア各国からの観光客の増加
外国人観光客の受け入れ体制の整備	外国人観光客が安心して北海道観光を楽しめる環境の整備 国際化に対応した観光ホスピタリティの向上	観光地における道路案内標識の多言語化	<b>課題</b> ・観光地における道路案内標識は日本語表記のみ <b>取組</b> ・道路案内標識の多言語表示が可能となるよう規制を緩和 <b>効果</b> ・外国人観光客が一人歩きできる適切な旅行情報の提供
		ボランティア通訳ガイドによる通訳案内のための通訳案内業法の規制緩和	<b>課題</b> ・通訳案内業法の有資格者の通訳ガイドが不足 <b>取組</b> ・ボランティア通訳ガイドなどによる通訳案内に向けた規制の緩和 <b>効果</b> ・外国人観光客のニーズに対応した旅行サービスの提供
		観光業務に従事する外国人労働者の在留資格要件等の緩和	<b>課題</b> ・外国人労働者の在留期間、業務などに制限 <b>取組</b> ・外国人労働者の職種の追加、在留期間の延長に向けた規制の緩和 <b>効果</b> ・外国語会話が堪能など優秀な人材の確保
		空港ターミナル施設における輸出品を携行して出域する場合の関税の免除	<b>課題</b> ・北海道内では沖縄同様の措置による免税店が認められていない <b>取組</b> ・道内主要空港内への免税店の整備に向けた規制の緩和 <b>効果</b> ・沖縄と同様のサービスの提供による、北海道観光の人气が一層高まることが期待

# 活力ある農業・農村新生プラン

北海道農業の全国シェア（H14）

・耕地面積	1,178千ha	24.7%
・農業就業人口	147千人	4.0%
・農業産出額	10,457億円	11.8%



## 活力ある農業・農村新生プラン

施 策	課 題	事 項	取 組 内 容 ・ 効 果
安全・安心の「食」づくり	安全・安心な「食」の供給 地産地消の拡大 食育などを合わせたスローフードの推進	遺伝子組換え作物の栽培規制	<b>課題</b> ・道内外で試験研究機関等による遺伝子組換え作物栽培の動きがあり、消費者はその影響に大きな不安 <b>取組</b> ・地方の裁量に基づく栽培規制の実施 <b>効果</b> ・消費者に対する道産農作物の安全・安心の確保と北海道ブランドの向上
		消費者と生産者の結びつきを強める統合補助金制度の拡充等	<b>課題</b> ・農業関係の国費補助金は、細事業毎に予算が措置され自由度が小さいなど地域のニーズに対応しきれていない。 <b>取組</b> ・既存の事業区分にとらわれずに、大きな事業目的毎に複数の補助事業を統合（「食と農の再生資金」（仮称）の創設） <b>効果</b> ・地産地消運動など地域自らの創意工夫を活かした「食」に関する取組に対するソフト支援の促進
「環境」と調和した農業の推進	「環境」と調和した農業生産 家畜ふん尿の適正処理と活用の促進	環境と調和した生産活動に向けた農用地内での河畔林整備	<b>課題</b> ・自然環境保全を目的とする河畔林等整備のための農地転用は原則不許可の取扱い <b>取組</b> ・地域実情に即した農地転用規制の緩和 <b>効果</b> ・環境や他産業と調和した農業活動の促進
		家畜ふん尿処理施設及び園芸施設に対する建築基準法の適用緩和	<b>課題</b> ・家畜ふん尿処理施設整備や園芸施設に対する建築基準法施設基準の適用による施設建設コストの高騰 <b>取組</b> ・建築基準法の適用緩和 <b>効果</b> ・農業者の創意工夫による家畜ふん尿処理施設の建設コスト低減や経営の多角化の促進

施策	課題	事項	取組内容・効果
多様な「人」が関わる農業の推進	農家戸数の減少や後継者不足 経営感覚に優れた担い手の育成・確保	農地の権利取得後の下限面積要件の緩和	<b>課題</b> ・農地権利取得後の最低経営規模面積が大きく、新規就農者等の参入への障壁 <b>取組</b> ・地域の実情に応じた下限面積設定への規制緩和 <b>効果</b> ・新規就農の円滑化と多様な担い手の確保
		他産業から農作業受託(請負)事業への参入に係る金融の円滑化	<b>課題</b> ・農外企業による農作業受託(請負)事業への参入時における初期投資の負担 <b>取組</b> ・農外企業による農業機械設備購入の政府系中小企業金融の対象化 <b>効果</b> ・初期投資軽減による、建設業など他産業からの農作業受託事業への参入促進
農とふれあう、個性輝く「地域」づくり	地域の創意工夫と個性豊かな資源の十分な活用	農地転用許可権限の移譲	<b>課題</b> ・農地転用に係る大臣許可(4haを超える転用)及び大臣協議(2ha超4ha以下の転用)に多くの時間や事務量 <b>取組</b> ・農地転用に係る農林水産大臣の許可権限を移譲するとともに、大臣協議を廃止 <b>効果</b> ・地域実態に即した円滑な土地利用による農村地域の活性化
		補助事業等で取得した農業用施設の有効利用	<b>課題</b> ・補助事業で取得した農業用施設の他目的使用や譲渡などは、処分制限期間内において制限 <b>取組</b> ・補助事業の目的を超えた他目的使用や、民間への貸付・譲渡などを容認 <b>効果</b> ・地域資源の有効活用によるアグリビジネスやコミュニティビジネスなどの取組みが促進
		農業生産法人が宿泊事業などを行うための農業関連事業範囲の拡大	<b>課題</b> ・農業生産法人の農業関連事業の範囲は、農畜産物の貯蔵・運搬、販売等に限定 <b>取組</b> ・事業範囲に宿泊施設、アウトドア施設の運営を追加 <b>効果</b> ・都市住民の農業体験や農業に対するニーズに応じた事業展開が可能となり、経営の発展と多角化が図られる。
		農家民宿への投資を軽減する消防法の規制緩和	<b>課題</b> ・農家民宿は比較的小規模な宿泊施設であるが、消防法上は一般の宿泊施設と同様の消防用施設等の設置が必要 <b>取組</b> ・農業者が行う場合、市町村の消防長及び消防署長の定めるガイドラインによる簡易な消防用設備等を認定 <b>効果</b> ・農家民宿施設の初期投資が抑えられることにより、グリーン・ツーリズムの促進が図られ、農村地域の活性化が期待



# 道州制と道州制特区の理念体系

日本全体の制度設計

戦略的・段階的特区申請（三年間）

（経済再生・地域生活向上）

道州制に向けた国の姿  
地域ごとの異なる資源のネットワークに  
支えられた多様性のある国づくり



グローバル化の進展とリージョナリズムの重視、少子高齢化等  
脱均衡ある国土の発展

道州制に向けた北海道の姿  
北海道にある異なる資源を最大限活用した  
個性ある地域づくり



個性ある地域づくりのトリガー  
各テーマ      他の地域と異なる多様化・差別化は何か



トリガーを実現するためのプラン



規制見直し・補助金改革



行政の機能・組織の見直し

道内分権の推進

