

北渡島檜山4町地域 連携ビジョン

令和2年3月

八雲町・長万部町・今金町・せたな町

— 目 次 —

1	連携地域の名称及び構成市町村	1
	(1) 連携地域の名称	1
	(2) 構成市町村	1
2	北渡島檜山4町地域連携ビジョンの取組期間	1
3	連携地域の将来像	1
4	地域連携協定に基づき推進する取組	3
	(1) 生活機能の強化に係る具体的取組	3
	ア 医療	
	イ 教育	
	ウ 産業振興	
	エ 防災	
	(2) 結びつきやネットワークの強化に係る具体的取組	8
	ア 職員研修	
5	事業費一覧	9
	(1) 生活機能の強化に係る具体的取組	9
	(2) 結びつきやネットワークの強化に係る具体的取組	10

北渡島檜山4町地域連携ビジョン

令和2年3月31日策定

1 連携地域の名称及び構成市町村

(1) 連携地域の名称

北渡島檜山4町連携地域

(2) 構成市町村

八雲町、長万部町、今金町、せたな町

2 北渡島檜山4町地域連携ビジョンの取組期間

令和2年度から令和6年度までの5年間とし、毎年度所要の見直しを行う。

3 連携地域の将来像

【課題】

北渡島檜山4町連携地域は、北海道の南西部、渡島半島の北部に位置する日本海と太平洋に面した4町からなる、農業と漁業を主体とした第一次産業を基盤産業とする地域である。

連携地域各町において、人口減少・少子高齢化の進行が顕著であり、空き家の増加、商店街の空洞化、公共交通の利便性の低下など地域で暮らし続けるための生活機能の維持・確保が課題になっていると同時に、産業基盤に関する面では、雇用の場の減少やTPP協定による農産物の価格の低迷など影響が懸念されている。特に漁業において日本海側の漁獲高の減少は、資源量の減少や人口減少・少子高齢化の進行による後継者不足によるものが原因となっており、農水産業をはじめとした地域経済の衰退が課題になっている。

北渡島檜山4町連携地域の人口の推計では、全国、全道を上回る人口減少率となっており、こうした状況が一層進むと考えられるため、早急に対応していく必要があるが、各町では、人口減や財政状況などによる職員数の削減が進んでいることから、地域住民に有益となる事業について、各町の連携により地域全体でスケールメリットを活かした取組が必要となっている。

北渡島檜山連携地域の人口の推移及び推計

(単位：人、%)

	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015
八雲町	25,621	23,780	22,315	21,433	20,131	18,896	17,252
長万部町	10,252	9,127	8,807	8,032	7,003	6,386	5,926
今金町	8,431	7,710	7,274	6,906	6,466	6,186	5,628
せたな町	15,144	13,387	12,441	11,842	10,748	9,590	8,473
全道(千人)	5,679	5,644	5,692	5,683	5,673	5,506	5,382
全国(千人)	121,049	123,611	125,570	126,926	127,768	128,057	127,094

(単位：人、%)

	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2020-2045 増減率
八雲町	15,600	13,995	12,446	10,960	9,532	8,199	△ 47
長万部町	5,182	4,566	4,033	3,574	3,139	2,750	△ 47
今金町	5,082	4,628	4,208	3,795	3,385	2,988	△ 41
せたな町	7,435	6,461	5,569	4,745	4,006	3,327	△ 55
全道(千人)	5,217	5,017	4,792	4,546	4,280	4,005	△ 23
全国(千人)	125,325	122,544	119,125	115,216	110,919	106,421	△ 15

資料：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所

【目指す姿】

北渡島檜山4町地域では、これまで各町において、地域資源を活かした産業の振興や、生活利便性の向上に資するインフラ整備、保健・医療の充実や福祉の向上などの各種施策を講じ、住民サービスの維持に努めてきたところであるが、長引く景気低迷や少子高齢化の進行、地方分権改革の推進など、各町を取り巻く環境は大きく変化しており、特に大都市圏への人口集中が進む中で、地方の人口は減少が続くばかりではなく、若者の流出による高齢化率が高まり、地域の活力が低下している状況である。

このような地域の実情にある中、将来にわたり多様な行政サービスを維持していくためには、地域の共通する課題を互いに認識し、地域一丸となって取り組んでいかなければならない。

そのため、地域が力強く連携し互いに補完し合うことにより、広域医療体制の維持・充実や広域観光・物産振興の推進等の生活機能の強化に係る各種取組や道路交通網の整備促進等の結びつきやネットワークの強化に係る各種取組を通じて、連携地域の活性化と定住人口の促進を図り、安心して暮らせる持続可能な地域の形成を目指すものである。

4 地域連携協定に基づき推進する取組

(1) 生活機能の強化に係る具体的取組

ア 医療

(ア) 二次医療圏広域医療体制の充実

<協定の内容>

圏域内における地域医療を支えるため、連携した医師確保の取組や各病院の機能分担により、相互の医師等の派遣による出張診療や巡回診療など医療体制の充実に取り組む。

<具体的取組>

事業内容	<p><u>①医師確保の取組</u> 各町と連携し、圏域内の各病院の医療提供体制の充実に図るための医師招聘活動を行う。</p> <p><u>②巡回診療・出張診療の実施</u> 地域医療を支えるため、八雲総合病院と各町国保病院等間の巡回診療や出張診療を行う。</p>					
事業主体	八雲町、長万部町、今金町、せたな町					
事業効果	圏域の緊急医療体制や地域医療体制の充実により、高齢化が一層進行する地域にあって、地域の安全、安心が確保され、住みよい環境が整い定住につながる。					
役割分担	<p>担当町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・八雲総合病院が地域センター病院として、医師の確保及び巡回診療や出張診療の中心的な役割を担う。 <p>各町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・医師派遣に必要な協力及び支援を行う。 					
指標	<p>②地域内巡回・出張診療医師派遣延回数（人数）</p> <p>H30 262 人 → R6 220 人</p>					
事業費見込額 <small>（単位：千円）</small>	R2	R3	R4	R5	R6	計
	39,225	39,225	39,225	39,225	39,225	196,125

イ 教 育

(ア) 教育・芸術文化・スポーツ活動の推進

<協定の内容>

圏域内における生涯学習の振興を図るため、各町にある人材や物的資源を有効に活用し、より充実した学習機会を提供するとともに、町民同士の交流を促進する。

<具体的取組>

事業内容	<p>①地域課題を解決するための学習機会の提供 圏域共通の課題解決のため、各町の人材や物的な資源を有効に活用し、交流と学習機会の拡充を図る。</p> <p>②各町が実施する事業における連携強化 各町が文化・芸術・スポーツ等の分野で開催する事業について、相互に情報共有を図るとともに、町民同士の交流促進と学習機会の拡充を図る。</p>					
事業主体	八雲町、長万部町、今金町、せたな町					
事業効果	<ul style="list-style-type: none"> ・圏域共通の課題について、圏域にある人材・物的資源を有効活用することで、各町の負担を軽減し、課題解決に向けた学習内容の充実とともに、圏域内の交流機会の拡充につながる。 ・各町が実施している事業の情報提供のほか、相互に参加し合うことにより、事業の活性化を図るとともに、圏域内の文化・芸術・スポーツ活動の推進が図られる。 					
役割分担	<p>①地域課題を解決するための学習機会の提供</p> <ul style="list-style-type: none"> ・担当（主管）町：企画・調整、周知、主たる運営、評価 ・各町：企画への協力、運営補助、参加 <p>②各町が開催する事業における連携強化</p> <ul style="list-style-type: none"> ・担当（主管）町：企画・連携方法の調整・運営 ・各町：事業の周知、参加協力 					
指 標	連携事業数 R1 7事業 → R6 7事業					
事業費見込額 <small>（単位：千円）</small>	R2	R3	R4	R5	R6	計
	4,557	4,557	4,557	4,557	4,557	22,785

ウ 産業振興

(ア) 広域観光の推進

<協定の内容>

圏域が連携し、新幹線開業に向け、通過型からワンストップ型へ促すため、共通各種プロモーション活動に取り組む。

<具体的取組>

事業内容	<p><u>①観光プロモーションの実施</u> 圏域の共通コンテンツや新幹線開業に向け、東北や海外観光客向けの観光プロモーションを実施する。またイベントなどで PR ブースを設置し告知するとともに、近年、旅行先を決める要因となっている SNS を利用した情報発信を行うことで広域エリアの認知度向上、観光客入込数の増加を目指す。</p> <p><u>②誘客の促進</u> 新幹線開業を好機に見据え、観光客の域内周遊を促すとともに、観光資源の魅力を発信し、域内における滞在型観光スタイルを提案する。</p>					
事業主体	八雲町、長万部町、今金町、せたな町					
事業効果	<ul style="list-style-type: none"> ・ 広域観光の取組により、域内での周遊性の向上や滞在時間などが延長されることにより、地域への経済効果が見込まれる。 ・ SNS で広域の情報発信をすることにより、増加傾向にある個人旅行者に向けて、滞在先・立ち寄り先の候補地となるような PR が可能になる。 ・ イベント等に参加し PR することにより、交流人口の増加や観光地などの知名度の向上が期待できる。 ・ 広域観光の取組により、地域に働く場をつくり、住み続けられる環境を整えることにより、定住の促進が図られる。 					
役割分担	<p>担当町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 各取組の企画や調整を行う。 <p>各町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 各企画への協力・参加 ・ 観光案内施設における圏域の観光情報の共有を行う。 					
指標	地域内観光入込客数 H30 1,417 千人 → R6 1,487 千人 (5%増)					
事業費見込額 (単位：千円)	R2	R3	R4	R5	R6	計
	600	600	600	600	600	3,000

(イ) 物産（食）振興の推進

<協定の内容>

圏域が連携し、物産（食）素材の発掘を行い、商品の磨き上げのための研修会、商談会等を開催し、観光と連動して販路拡大のPRや4町エリアのブランディング強化を行い物産振興に取り組む。

<具体的取組>

事業内容	<p><u>①素材の発掘・磨き上げの実施</u> 各町、部会構成員と連携し、新たな素材発掘のための展示会やビジネス交流会、テスト販売を実施するほか、生産者や事業者の知見向上や情報共有を目的として、専門家を招聘した研修会や事業者交流会を開催する。最新のニーズや市場の調査と販路拡大を兼ねて、商談会への出展を行う。</p> <p><u>②事業者育成事業</u> 学術機関と連携し、各学校の講師や学生たちへ協力を依頼し、4町の食材を活かした食品開発に取り組む等、4町エリアのブランディングの強化・地元事業者活性化の底上げを助力する。</p>					
事業主体	八雲町、長万部町、今金町、せたな町					
事業効果	<ul style="list-style-type: none"> ・ 4町の素材を組み合わせるにより、新たな魅力のある商品を開発し、圏域のPRや各地域への経済効果が見込まれる。また、統一的なブランド戦略を図ることで、単独では困難である販売促進・PRなどが可能となる。 ・ 町外の事業者、生産者との交流を通して、商品開発、販路拡大・流通等の事業者主体の動きの活性化につながる。 ・ 観光との広域連携による取組により物産振興が促進され、地域に働く場をつくり、定住の促進が図られる。 					
役割分担	<p>担当町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 各取組の企画や調整を行う。 <p>各町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 各企画への協力・参加 ・ 圏域の物産情報の共有を行う。 					
指 標	地域内消費額 H30 42.5億円 → R6 44.6億円 (5%増)					
事業費見込額 (単位：千円)	R2	R3	R4	R5	R6	計
	877	877	877	877	877	4,385

エ 防災

(ア) 防災対策

<協定の内容>

圏域の各町が、大規模な災害発生時における救援物資・職員派遣等の相互応援体制を構築する。また、災害対策については、情報共有を行い、各町職員の防災知識向上、広域防災体制の整備・強化を図る。

<具体的取組>

事業内容	<p>①災害時相互応援 災害が発生した場合、災害時相互応援に関する協定書（平成 24 年 2 月 27 日締結）に基づき、被害を受けた町単独では、十分に被災者の救援等の応急措置が実施できないと認められるとき、救援物資、職員派遣、その他要請のあった事項について応援を行う。</p> <p>②災害対策の情報共有 各町の災害対策について、情報共有や研修（災害対策本部設置運営訓練や避難所運営訓練等）を行う。</p>					
事業主体	八雲町、長万部町、今金町、せたな町					
事業効果	<ul style="list-style-type: none"> ・圏域内で相互応援を行うことにより、大規模災害時における災害対策が強化される。 ・研修や情報共有を行うことにより、職員の資質向上が図られる。 					
役割分担	<p>担当町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・相互応援を行う。 ・各取組の企画、調整を行う。 <p>各町の役割</p> <ul style="list-style-type: none"> ・相互応援を行う。 ・企画への協力、参加、情報提供を行う。 					
指 標	<p>研修実施回数→ 4 回 4 回実施（R2 担当者会議、R3 以降毎年 1 回開催地輪番制）</p>					
事業費（見込） （千円）	R2	R3	R4	R5	R6	合計
	—	—	—	—	—	—

（※道からの講師派遣を予定しているため謝金は発生しない）

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る具体的取組

ア 職員研修

<協定の内容>

圏域の各町で実施される研修を活用し、職員の資質向上や各町の実情や業務ノウハウの情報交換など、職員交流の推進へ図る。

<具体的取組>

事業内容	<p>①職員研修への相互参加 各町で実施される研修の情報を相互共有、職員へ周知し、研修参加を促進し、職員の資質向上へ取り組む。</p>					
事業主体	八雲町、長万部町、今金町、せたな町					
事業効果	研修実施に係る事務の効率化、職員の資質向上や他市町村職員との交流により情報交換や連携が図られ、圏域全体の行政力が向上する。					
役割分担	<p>担当町の役割 ・実施する職員研修案内の通知、調整を行う。</p> <p>各町の役割 ・案内を職員に周知し、参加を促す。</p>					
指 標	実施回数 R1 3回 ⇒ R6 3回					
事業費(見込) (千円)	R2	R3	R4	R5	R6	計
	760	760	760	760	760	3,800

5 事業費一覧

(1) 生活機能の強化に係る具体的取組

ア 医療

協定項目1 二次医療圏広域医療体制の充実

市町村名	事業名	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度
八雲町	医師等派遣事業	32,389	32,389	32,389	32,389	32,389
長万部町		0	0	0	0	0
今金町	出張医師対策事業	3,896	3,896	3,896	3,896	3,896
せたな町	〃	2,940	2,940	2,940	2,940	2,940
合計		39,225	39,225	39,225	39,225	39,225

イ 教育

協定項目1 教育・芸術文化・スポーツ活動の推進

市町村名	事業名	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度
八雲町	教育推進事業	197	197	197	307	197
長万部町	〃	1,500	1,610	1,500	1,500	1,500
今金町	〃	2,005	1,895	1,895	1,895	2005
せたな町	〃	855	855	965	855	855
合計		4,557	4,557	4,557	4,557	4,557

ウ 産業振興

協定項目1 広域観光の推進

市町村名	事業名	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度
八雲町	広域観光推進事業	150	150	150	150	150
長万部町	〃	150	150	150	150	150
今金町	〃	150	150	150	150	150
せたな町	〃	150	150	150	150	150
合計		600	600	600	600	600

協定項目2 物産（食）振興の推進

市町村名	事業名	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度
八雲町	広域物産振興事業	220	220	220	220	220
長万部町	〃	219	219	219	219	219
今金町	〃	219	219	219	219	219
せたな町	〃	219	219	219	219	219
合計		877	877	877	877	877

エ 防災

協定項目 1 防災対策

市町村名	事業名	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度
八雲町	災害対策研修事業	—	—	—	—	—
長万部町	〃	—	—	—	—	—
今金町	〃	—	—	—	—	—
せたな町	〃	—	—	—	—	—
合 計		—	—	—	—	—

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る具体的取組

ア 職員研修

協定項目 1 職員研修

市町村名	事業名	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度
八雲町	職員研修事業	200	200	200	200	200
長万部町	〃	10	10	10	10	10
今金町	〃	400	400	400	400	400
せたな町	〃	150	150	150	150	150
合 計		760	760	760	760	760